

Негосударственное образовательное учреждение
Дополнительного профессионального образования
«Региональная организация содействия экологическому образованию»
НОУ ДПО «РОСЭКООБРАЗОВАНИЕ»

СПРАВОЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

К программе по курсу:

**"Охрана окружающей среды и экологическая
безопасность"**

(ЧАСТЬ 2)

Пособие содержит справочную и методическую информацию по курсу профессиональной подготовки «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность».

Пособие предназначено для руководителей и работников подразделений по охране окружающей среды на предприятиях и организациях.

Ответственный за разработку, подготовку и выпуск:

Моргунова Любовь Михайловна – эколог-аудитор

Главный редактор:

Гальцова Ольга Григорьевна – эколог-аудитор

Рецензенты:

Луковкина Наталья Александровна – заместитель начальника отдела охраны окружающей среды управления экологии и природных ресурсов липецкой области

Пешкова Наталья Васильевна – кандидат географических наук, заслуженный эколог России, председатель Липецкого регионального отделения Всероссийского общества охраны природы

Исполнители:

эколог-аудитор Моргунова Любовь Михайловна

эколог-аудитор Чернышова Ирина Владимировна

Без разрешения НОУ ДПО «РОСЭКООБРАЗОВАНИЕ» копирование или перепечатка запрещена.

3. Разработка и ведение природоохранной документации.

3.1. Порядок разработки предпроектной и проектной документации.

Инженерные изыскания.

Если Вы хотите построить объект, то необходимо владеть некоторой информацией с целью правильного выбора места для будущей постройки (на каких грунтах будет стоять дом, экологическая обстановка на участке, уровень сложившейся техногенной нагрузки и многое другое). Для проектирования объекта проектировщикам необходимы данные о физических и механических характеристиках грунтов, о содержании тяжелых металлов в почве и воде, об экологическом состоянии территории.

Для решения этих задач проводятся инженерные изыскания, то есть на земельном участке ведутся исследования с целью изучения района застройки и получения результатов, необходимых для проектирования. Например, от типов грунтов, представляющих геологический разрез на объекте, выбирается тип фундамента.

Инженерные изыскания обеспечивают комплексное изучение природных и техногенных условий на территории строительства, составление прогнозов взаимодействия этих объектов с окружающей средой, обоснование их инженерной защиты и безопасных условий жизни населения. Производство инженерных изысканий в полном их комплексе должно быть подчинено обоснованию решения ряда проектных задач. В состав инженерных изысканий для строительства входят следующие основные их виды: инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-экологические.

Инженерно-геологические изыскания обеспечивают получение топографо-геодезических материалов и данных о ситуации и рельефе местности, существующих зданиях и сооружениях, необходимых для оценки природных и техногенных условий территории строительства и обоснования проектирования, строительства и эксплуатации объектов. В состав инженерно-геологических изысканий входят:

- сбор и обработка материалов изысканий прошлых лет;*
- маршрутные наблюдения (рекогносцировочное обследование);*
- проходка горных выработок;*
- геофизические исследования;*
- полевые исследования грунтов;*
- стационарные наблюдения;*
- лабораторные исследования грунтов и подземных вод;*
- обследование грунтов оснований существующих зданий и сооружений;*
- камеральная обработка материалов;*
- составление прогноза изменений инженерно-геологических условий;*
- оценка опасности и риска от геологических и инженерно-геологических процессов;*
- составление технического отчета;*

К числу задач, решаемых с использованием материалов инженерно-геологических изысканий, относятся:

- обоснование технической возможности и экономической целесообразности строительства объекта в данном районе;*
- сравнение возможных вариантов расположения проектируемого объекта и выбор из них оптимального;*
- обоснование компоновки зданий и сооружений проектируемого объекта по выбранному варианту;*

- осуществление авторского надзора за производством строительных работ.

Решение указанных задач возможно только в той последовательности, в которой они перечислены. Необходимо также иметь в виду, что решение некоторых проектных задач не требует обязательного проведения полевых инженерно-геологических работ.

Результатом инженерно-геологических изысканий является Технический Отчет. Технический отчет в полной мере отражает итоги проделанной работы. Он состоит из трех разделов: пояснительной записки, текстовых и графических приложений.

Отчет включает в себя копии документов, необходимых для производства инженерно-геологических работ такие, как:

- техническое задание (ТЗ) на производство инженерно-геологических изысканий (ТЗ содержит информацию о проектируемом объекте, на основании которой определяются объемы работ согласно СНиП).

- разрешение на инженерно-геологические изыскания.

- лицензия на выполнение инженерных изысканий для строительства (является необходимой частью отчета как свидетельство о том, что данная компания имеет право проводить инженерные изыскания).

Первый раздел (пояснительная записка) содержит информацию о районе работ:

- физико-географические очерк;
- геоморфологическая приуроченность;
- геолого-литологическое строение;
- гидрогеологические условия;
- инженерно-геологические условия участка.

В завершающей главе содержатся выводы об особенностях геологического строения территории изысканий (наличии подземных вод, опасных геологических процессов и т.д.) и приводятся рекомендуемые нормативные и расчетные значения прочностных и деформационных характеристик грунтов.

Второй раздел (текстовые приложения) содержит таблицы и информацию, необходимую проектировщикам, о физических и механических характеристиках грунтов по данным изысканий прошлых лет, СНиПам, лабораторным исследованиям и по результатам статического зондирования:

- Сравнительная таблица характеристик грунтов по данным лабораторных испытаний, статического зондирования и СНиП;
- Физико-механические свойства грунтов;
- Сводная таблица физико-механических свойств грунтов по ИГЭ;
- Результаты испытания грунта методом одноплоскостного среза;
- Результаты испытания грунта методом компрессионного сжатия;
- Нормативные значения прочностных и деформационных характеристик грунтов по результатам статического зондирования;
- Таблицы результатов статической обработки сопротивления грунта под конусом зонда и по боковой поверхности муфты трения зонда;
- Результаты измерения коррозионной агрессивности грунтов;
- Положения по разрабатываемости грунтов;
- Оценка потенциальной подтопляемости территории;
- Каталог высот геологических выработок;
- Результаты химического анализа воды.

Графические приложения находятся в третьем разделе:

- план расположения скважин и линий инженерно-геологических разрезов (обычно топографическая съемка с нанесенными скважинами);
- инженерно-геологические колонки скважин (позволяют наглядно увидеть строение грунтов в данной скважине);
- инженерно-геологические разрезы, графики к статическому зондированию.

Инженерно-геодезические изыскания проводятся для комплексного изучения топо-геодезических условий района проектируемого строительства. То есть, включая рельеф, геологическое строение, геоморфологические и гидрологические условия, геологические и инженерно-геологические процессы. Инженерно-геодезические изыскания представляют собой комплекс геодезических и топографических работ, выполняемых в строгой последовательности, причем в каждом конкретном случае последовательность выполнения работ уточняется в соответствии с требованиями технического задания заказчика и с учетом физико-географических условий проведения изысканий. Объектом изучения инженерно-геодезических изысканий являются рельеф и ситуация в пределах участка строительства, на выбираемой площадке или трассе.

В состав инженерно-геодезических изысканий для строительства входят:

- сбор и обработка материалов инженерных изысканий прошлых лет, топографо-геодезических и других материалов и данных;
- рекогносцировочное обследование территории;
- создание плано-высотных съемочных геодезических сетей;
- топографическая съемка;
- обновление топографических (инженерно-топографических) планов в графической, цифровой и иных формах;
- геодезические работы, связанные с переносом в натуру и привязкой горных выработок, геофизических и других точек инженерных изысканий;
- камеральная обработка материалов;
- составление технического отчета;

Инженерно-экологические изыскания выполняются для экологического обоснования строительства и иной хозяйственной деятельности с целью предотвращения, снижения или ликвидации неблагоприятных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий и сохранения оптимальных условий жизни населения.

Инженерно-экологические изыскания - комплексное исследование компонентов окружающей природной среды: почв, атмосферного воздуха, подземных и поверхностных вод, геофизических полей, радиационной обстановки, ЭМП, шумовой нагрузки, загрязненности атмосферного воздуха, техногенных и социально-экономических условий в районе расположения проектируемого объекта.

В ходе изысканий получают информацию, необходимую для экологического обоснования проектной документации. Материалы инженерно-экологических изысканий используются для разработки:

- раздела "Оценка воздействия на окружающую среду" (ОВОС) в обосновании инвестиций;
- раздела "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" в проекте строительства;
- ходатайства о намерениях.

3.2. Разработка специальных разделов «Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС), «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» (ПМООС), Экологическая экспертиза, Экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду.

16 мая 2000 г подписан Приказ N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации». Приказ вышел в целях реализации Федерального закона "Об экологической экспертизе" в части установления единых правил организации и проведения государственной экологической экспертизы в Российской Федерации и определения основных положений проведения оценки воздействия на окружающую среду в Российской Федерации.

Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

Основные принципы оценки воздействия на окружающую среду:

1. При проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо исходить из потенциальной экологической опасности любой деятельности (принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности).

2. Проведение оценки воздействия на окружающую среду обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, до ее представления на государственную экологическую экспертизу (принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы).

3. Недопущение (предупреждение) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. При проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчик (исполнитель) обязан рассмотреть альтернативные варианты достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

5. Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, как неотъемлемой части процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду.

6. Материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы.

7. Заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации.

8. Результаты оценки воздействия на окружающую среду служат основой для проведения мониторинга, послепроектного анализа и экологического контроля за реализацией намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

9. В том случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность может иметь трансграничное воздействие, проведение исследований и подготовка материалов по оценке воздействия на окружающую среду осуществляется с учетом положений Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

СНиП 11-01-95 по разработке раздела проектной документации "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" содержит Инструкцию о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений. Приняты и введены в действие постановлением Минстроя России от 30.06.1995 г. № 18-64 взамен СНиП 1.02.01-85.

Инструкция устанавливает порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений на территории Российской Федерации и предназначена для применения заказчиками (инвесторами), органами государственного управления и надзора, предприятиями, организациями, объединениями, иными юридическими и физическими лицами (в том числе зарубежными) — участниками инвестиционного процесса.

Разработка проектной документации на строительство (расширение, реконструкцию и техническое перевооружение) объектов осуществляется на основе утвержденных (одобренных) Обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений. Проектной документацией детализируются принятые в обоснованиях решения и уточняются основные технико-экономические показатели.

Основным проектным документом на строительство объектов является, как правило, технико-экономическое обоснование (проект) строительства. На основании утвержденного в установленном порядке ТЭО (проекта) строительства разрабатывается рабочая документация. Для технически и экологически сложных объектов и при особых природных условиях строительства по решению заказчика (инвестора) или заключению государственной экспертизы по рассмотренному проекту одновременно с разработкой рабочей документации и осуществлением строительства могут выполняться дополнительные детальные проработки проектных решений по отдельным объектам, разделам и вопросам.

Для объектов, строящихся по проектам массового и повторного применения, а также других технически несложных объектов на основе утвержденных (одобренных) обоснований инвестиций в строительство или градостроительной документации, может разрабатываться рабочий проект (утверждаемая часть и рабочая документация) или рабочая документация.

Основным документом, регулирующим правовые и финансовые отношения, взаимные обязательства и ответственность сторон, является договор (контракт), заключаемый заказчиком с привлекаемыми им для разработки проектной документации проектными, проектно-строительными организациями, другими юридическими и физическими лицами. Неотъемлемой частью договора (контракта) должно быть задание на проектирование.

Проектирование объектов строительства должно осуществляться юридическими и физическими лицами, получившими в установленном порядке право на соответствующий вид деятельности (Допуск СРО).

Проект на строительство предприятий, зданий и сооружений производственного назначения состоит из следующих разделов:

- *Общая пояснительная записка;*
- *Генеральный план и транспорт;*
- *Технологические решения;*
- *Управление производством, предприятием и организация условий и охраны труда рабочих и служащих.*
- *Архитектурно-строительные решения;*
- *Инженерное оборудование, сети и системы;*
- *Организация строительства;*
- *Охрана окружающей среды;*
- *Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций;*
- *Сметная документация;*
- *Эффективность инвестиций.*

Раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» выполняется в соответствии с государственными стандартами, строительными нормами и правилами, утвержденными Минстроем России, Градостроительным кодексом РФ, постановлением правительства РФ №87 от 16.02.2002г, нормативными документами Минприроды России и другими нормативными актами, регулирующими природоохранную деятельность.

Проект на строительство объектов жилищно-гражданского назначения состоит из следующих основных разделов:

- *Общая пояснительная записка;*
- *Архитектурно-строительные решения;*
- *Технологические решения;*
- *Решения по инженерному оборудованию;*
- *Охрана окружающей среды;*
- *Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций;*
- *Организация строительства (при необходимости);*
- *Сметная документация;*
- *Эффективность инвестиций (при необходимости).*

Экологическая экспертиза.

Федеральный закон «Об экологической экспертизе» принят Государственной Думой 19 июля 1995 года, одобрен Советом Федерации 15 ноября 1995 года. Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Экологическая экспертиза является одним из важнейших видов экологического контроля. Она может быть государственной, ведомственной, общественной и научной. Целью экологической экспертизы является предупреждение вредных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье человека.

Согласно ст. 3 Федерального закона «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;

ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Экологическое обоснование.

Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности разработана Департаментом государственной экологической экспертизы Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и утверждена 29.12.95 Приказом 539 Минприроды РФ.

Инструкция разработана с целью реализации Закона Российской Федерации "Об охране окружающей природной среды", Федерального закона "Об экологической экспертизе" и устанавливает требования к:

- *нормативной и инструктивно-методической документации, регуливающей вопросы охраны окружающей среды и экологической безопасности населения;*
- *прединвестиционной документации (территориальным комплексным схемам охраны природы и природопользования, схемам расселения и территориальной организации производительных сил регионов, отраслевым схемам, схемам районной планировки, программам хозяйственной и иной деятельности в регионе, крае, области) в части экологического обоснования намечаемых решений;*
- *генеральным планам застройки городов и других населенных пунктов в части экологического обоснования градостроительных решений;*
- *предпроектной и проектной документации на новое строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию предприятий, зданий, сооружений в части экологического обоснования проектных решений и охраны окружающей среды;*
- *обосновывающим материалам лицензий (разрешений) на природопользование.*

Инструкция предназначена для:

- *специально уполномоченных органов в области охраны окружающей природной среды;*
- *инициаторов хозяйственной и иной деятельности;*
- *разработчиков нормативной документации в области охраны окружающей среды;*
- *разработчиков прединвестиционных материалов, предпроектной и проектной документации.*

Экологическое обоснование хозяйственной и иной деятельности в документации осуществляется для оценки экологической опасности намечаемых мероприятий, своевременного учета экологических, социальных и экономических последствий воздействия планируемых объектов на окружающую среду. Экологически и экономически обоснованные решения инициаторов хозяйственной и иной деятельности в документации должны гарантировать экологическую безопасность населения; минимальный ущерб природной среде и населению при устойчивом социально-экономическом развитии территорий; благоприятные экологические условия для проживания населения; рациональное и экономное расходование природных, материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов; выпуск экологически безопасной продукции; сохранение биологического разнообразия, чистоты воздуха, источников водоснабжения и других природных объектов, исторического наследия народа; внедрение высокопроизводительного мало- или безотходного технологического оборудования и техники.

Для экологического обоснования деятельности по обращению с опасными отходами, представляемых на государственную экологическую экспертизу вышли специальные Методические рекомендации, утвержденные Приказом МПР России от 9 июля 2003 г. N 575.

Методические рекомендации по подготовке материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу, предлагаются к исполнению при подготовке и представлению материалов на государственную экологическую экспертизу.

Материалы обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами разрабатываются с целью оценки воздействия на окружающую среду в результате осуществления такой деятельности, предотвращения или смягчения этого воздействия на окружающую среду и своевременного учета связанных с указанной деятельностью экологических, социальных, экономических и иных последствий.

В материалах обоснования рекомендуется отображать условия и способы обращения с опасными отходами и раскрывается готовность соискателя лицензии обеспечить выполнение лицензионных требований и условий осуществления деятельности по обращению с опасными отходами, включающей деятельность, в процессе которой образуются опасные отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов.

При планировании строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения объектов, эксплуатация которых связана с обращением с опасными отходами, материалы обоснования могут быть включены в представляемую на государственную экологическую экспертизу, предпроектную и проектную документацию по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, осуществление которой может оказывать неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

3.3. Разработка документации, обосновывающей выдачу разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

Закон Российской Федерации №122 от 22.08.04 «Об охране атмосферного воздуха».

Федерации Статья 14. ФЗ №122 от 22.08.04 «Об охране атмосферного воздуха» «Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» гласит:

Выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды в порядке, определенном Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 22 августа 2004 г.

Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

За выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух могут взиматься сборы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а

также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на него могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Инструкция по нормированию выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в атмосферу и в водные объекты (утв. Госкомприроды СССР 11 сентября 1989 г. N 09-2-7/1573.

Инструкция разработана на основе Временной методики нормирования промышленных выбросов в атмосферу и определяет порядок установления, согласования, пересмотра и контроля нормативов выбросов (сбросов) вредных веществ в атмосферу и в поверхностные водные объекты.

Инструкция предназначена для работников исполнительных органов Советов народных депутатов, органов по охране природы системы Госкомприроды СССР, предприятий, организаций и учреждений, принимающих участие в разработке и установлении нормативов ПДВ и ПДС, обеспечении их достижения и контроля.

Нормирование выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую природную среду производится путем установления предельно допустимых выбросов этих веществ в атмосферу (ПДВ) и предельно допустимых сбросов веществ со сточными водами в водные объекты (ПДС). ПДВ - это масса выбросов вредных веществ в единицу времени от данного источника или совокупности источников загрязнения атмосферы города или другого населенного пункта с учетом перспективы развития промышленных предприятий и рассеивания вредных веществ в атмосфере, создающая приземную концентрацию, не превышающую их предельно допустимые концентрации (ПДК) для населения, растительного и животного мира (по ГОСТ 17.2.3.02-78. Охрана природы. Атмосфера. Правила установления допустимых выбросов вредных веществ промышленными предприятиями), если нет других более жестких экологических требований или ограничений.

ПДВ и ПДС являются основой для планирования мероприятий и проведения экологической экспертизы по предотвращению загрязнения атмосферы и гидросферы.

Нормативы ПДВ (ПДС) в целом для предприятия должна устанавливаться в совокупности значений ПДВ (ПДС) для отдельных действующих, проектируемых и реконструируемых источников загрязнения.

ПДВ и ПДС для проектируемых и реконструируемых предприятий определяются на различных стадиях проектирования объектов. Для вновь вводимых (реконструируемых) предприятий нормативы ПДВ и ПДС должны быть обеспечены к моменту приемки этих объектов в эксплуатацию.

Порядок установления ПДВ и ПДС для действующих предприятий, осуществляющих выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую природную среду, изложен соответственно в разделах 2 и 3 инструкции.

При выбросе (сбросе) в окружающую среду веществ, для которых не установлены ПДК, органы по охране природы вправе принять решение о приостановке работы предприятия или отдельных его участков (технологических линий).

Ввод в эксплуатацию новых производств, в выбросах (сбросах) которых содержатся вещества с неустановленными ПДК, запрещен.

Нормирование выбросов (сбросов) передвижных источников загрязнения в настоящей инструкции не рассматривается.

Расчет величин нормативов ПДВ проводится на основании рекомендаций, данных в Методике расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий ОНД-86 (Гидрометеиздат, 1987 г.).

ПДВ устанавливаются для каждого источника загрязнения атмосферы на действующем предприятии при условии, что выбросы вредных веществ от данного источника и от совокупности источников населенного пункта, с учетом перспективы развития в нем промышленных предприятий и рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, не создадут приземную концентрацию, превышающую ПДК.

Для неорганизованных выбросов и совокупности мелких одиночных источников (вентиляционные выбросы из одного производственного помещения, от одной расположенной в помещении или на открытом воздухе установки, аэрационных фонарей, вентиляционных шахт и т.д.) устанавливаются суммарный ПДВ.

При установлении ПДВ для источника загрязнения атмосферы учитывают определенные расчетом или экспериментальным методом значения фоновых концентраций загрязняющих веществ в воздухе от остальных источников (в том числе и от автотранспорта) города или другого населенного пункта.

Информацию о фоновых концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе необходимо запрашивать в установленном порядке.

При проведении расчетов ПДВ по методике ОНД-86 необходимо иметь в виду, что величина фонового загрязнения атмосферы S_f или C'_f включает загрязнение, возникшее в результате трансграничного переноса вредных веществ. Такое загрязнение особенно значительно для западных приграничных областей страны.

Информация о вкладе загрязняющих веществ иностранного происхождения в фоновое загрязнение в настоящее время создается на основании представляемых странами весьма приближенных данных об источниках и выбросах и рассчитывается для сетки квадратов со сторонами 150 x 150 км. Имеется методика, позволяющая производить расчет только для переноса соединений серы.

Нецелесообразно исключать из величины фонового загрязнения долю трансграничного переноса, так как независимо от состава фонового загрязнения во всей его полноте является реальным фактором, ограничивающим допустимый выброс для каждого предприятия.

В случае применения ЭВМ для расчетов загрязнения атмосферы при установлении ПДВ необходимо использовать программы, согласованные в установленном порядке.

ПДВ рассчитывается для веществ, имеющих ПДК или ОБУВ. Если ПДК или ОБУВ для веществ, входящих в состав выбросов от технологических процессов, не разработаны, то предприятию следует обратиться в Минздрав СССР с заявкой на их разработку, а также на получение сведений о суммарном их вредном воздействии.

В этом случае для действующих предприятий проект ПДВ может быть согласован при условии представления предприятием в органы Госкомприроды СССР в установленный срок заявки на разработку ПДК и ОБУВ.

Разработка ПДВ может осуществляться как самим предприятием, так и с привлечением специализированной организации.

СанПиН 2.1.6.1032-01 содержит гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест, утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации - первого заместителя министра здравоохранения Российской Федерации Г.Г.Онищенко от 17 мая 2001 года № 14

Санитарные правила направлены на предотвращение неблагоприятного воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и устанавливают обязательные гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест и соблюдению гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов, а также при разработке всех стадий градостроительной документации.

Основой регулирования качества атмосферного воздуха населенных мест являются гигиенические нормативы - предельно допустимые концентрации (ПДК) атмосферных загрязнений химических и биологических веществ, соблюдение которых обеспечивает отсутствие прямого или косвенного влияния на здоровье населения и условия его проживания.

Для отдельных веществ допускается использование ориентировочных безопасных уровней воздействия (ОБУВ), для которых устанавливаются сроки их действия.

В жилой зоне и на других территориях проживания должны соблюдаться ПДК и 0,8 ПДК - в местах массового отдыха населения, на территориях размещения лечебно-профилактических учреждений длительного пребывания больных и центров реабилитации. К местам массового отдыха населения следует относить территории, выделенные в генпланах городов, схемах районной планировки и развития пригородной зоны, решениях органов местного самоуправления для организации курортных зон, размещения санаториев, домов отдыха, пансионатов, баз туризма, дачных и садово-огородных участков, организованного отдыха населения (городские пляжи, парки, спортивные базы и их сооружения на открытом воздухе).

Предотвращение появления запахов, раздражающего действия и рефлекторных реакций у населения, а также острого влияния атмосферных загрязнений на здоровье в период кратковременных подъемов концентраций обеспечивается соблюдением максимальных разовых ПДК (ПДК_{мр}).

Предотвращение неблагоприятного влияния на здоровье населения при длительном поступлении атмосферных загрязнений в организм обеспечивается соблюдением среднесуточных ПДК (ПДК_{сс}).

Для веществ, имеющих только среднесуточные ПДК при использовании расчетных методов определения степени загрязнения атмосферы используются ПДК_{сс}.

Соблюдение для жилых территорий ПДК, а для зон массового отдыха 0,8 ПДК, обеспечивается с учетом суммации биологического действия веществ или продуктов их трансформации в атмосфере, а также загрязнения атмосферы за счет действующих, строящихся и намеченных к строительству объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

3.4. Разработка документации, обосновывающей выдачу лицензий на недропользование.

Закон Российской Федерации № 2395-1 от 21 февраля 1992 года

Закон о недрах (с изм. и дополнениями от 30.12.2012г)

21 февраля 1992 года № 2395-1 принят Закон о недрах (с изм. и дополнениями от 30.12.2012г), регулирует отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним

перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Пользователи недр.

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения предоставления права пользования недрами.

Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть граждане Российской Федерации, иностранные граждане, юридические лица и создаваемые на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

В случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с пользованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности или заключать договоры с организациями, имеющими право на осуществление видов деятельности, связанных с пользованием недрами.

Пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивного сырья и захоронению радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов могут быть только юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации и имеющие разрешения (лицензии), выданные уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти, на ведение работ по добыче и использованию радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов.

Лицензия на пользование недрами.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца пользования участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и владельцем лицензии может быть заключен договор, устанавливающий конкретные условия, связанные с пользованием недрами.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется при наличии предварительного согласия органа управления земельными ресурсами либо собственника земли на отвод соответствующего земельного участка для целей недропользования. Отвод земельного участка в окончательных границах и оформление земельных прав пользователя недр осуществляются в порядке, предусмотренном земельным законодательством, после утверждения проекта работ по недропользованию.

Содержание лицензии на пользование недрами.

Лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать:

1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;

2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

3) указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

4) указание границ земельного участка, выделенного для ведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр;

5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;

7) согласованный уровень добычи минерального сырья, а также соглашение о его долевом распределении;

8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;

9) условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;

10) условия продления срока действия лицензии;

11) объемы и виды сбрасываемых в недра отходов производства и промышленных сточных вод.

Лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе договора на условиях раздела продукции, контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими Закону Российской Федерации «О недрах».

Порядок предоставления лицензий на пользование недрами.

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов, а также на иных основаниях, изложенных в статье 10.1 Закона.

Определение порядка проведения и условий конкурса или аукциона по каждому объекту или группе объектов осуществляется органами, предоставляющими лицензии.

Основными критериями при проведении конкурса или аукциона являются: научно-технический уровень программ по геологическому изучению и использованию недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории,

сроки реализации соответствующих программ, эффективность природоохранных мероприятий.

Информация о предстоящих конкурсах, об аукционах, их итогах, а также о предоставлении лицензий на пользование недрами на иных основаниях должна быть опубликована в средствах массовой информации.

Государственная система лицензирования.

Государственная система лицензирования - это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Задачей государственной системы лицензирования является обеспечение:

- практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы;
- социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации;
- равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные подразделения.

Федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные подразделения осуществляют подготовительную работу, связанную с проведением конкурсов (аукционов) и предоставлением лицензий, согласовывают условия лицензии с государственными органами управления промышленностью, земельными, водными и лесными ресурсами, государственными органами охраны окружающей природной среды, органами государственного горного надзора, а в части, касающейся платы, - с государственными органами управления экономикой.

При предоставлении лицензии на бесконкурсной основе все виды согласований проводятся совместно с потенциальным пользователем недр.

Лицензия предоставляется совместно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным подразделением, а в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 6 статьи 10-1 настоящего Закона, - федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным подразделением.

Оформление, регистрация и выдача лицензии на пользование недрами осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным подразделением.

Положение о порядке лицензирования пользования недрами утверждается Федеральным Собранием Российской Федерации.

Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

Задачей государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами.

Полномочия органов государственного геологического контроля, права, обязанности и порядок их работы определяются положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Положение о порядке лицензирования пользования недрами (утв. постановлением ВС РФ от 15 июля 1992 г. N 3314-1 в ред. ФЗ №118-ФЗ от 26.06.2007 и ФЗ №331-ФЗ от 21.11.2011г)

Положение разработано в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах", Указом Президента Российской Федерации от 20 августа 1991 года "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР" и определяет порядок предоставления лицензий на право пользования недрами для проведения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, образования особо охраняемых объектов.

Положение прорабатывает следующие вопросы:

1. Общие положения
2. Государственная система лицензирования пользования недрами
3. Участки недр, предоставляемые в пользование
4. Земельные участки
5. Система платежей при пользовании недрами
6. Виды лицензий
7. Срок действия лицензии
8. Содержание лицензии
9. Владельцы лицензий
10. Система выбора претендентов на получение лицензии
11. Механизм предоставления лицензий
12. Особенности лицензирования пользования недрами континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации
13. Порядок пользования недрами в особых случаях
14. Порядок пользования недрами для добычи подземных вод и захоронения вредных веществ, отходов и сброса сточных вод в недра

15. Основания для прекращения права на пользование недрами
16. Основные права и обязанности владельцев лицензий
17. Условия признания лицензий недействительными
18. Контроль за соблюдением условий пользования недрами, определенных в лицензии
19. Предоставление лицензий предприятиям, пользовавшимся недрами до введения в действие настоящего Положения.

Виды лицензий

- В соответствии с видами пользования недрами лицензии установленного образца выдаются для геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых объектов.
- Лицензия на геологическое изучение недр удостоверяет право ведения поисков и оценки месторождений полезных ископаемых и объектов, используемых для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия на детальное изучение (разведку) месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется, право разведки предусматривается в лицензии на добычу полезных ископаемых.

Лицензия на геологическое изучение недр дает право изучения только того вида (или видов) полезного ископаемого, который указан в лицензии, и не дает ее владельцу приоритетного права на получение лицензии на право добычи полезных ископаемых.

В случае, если выявленное в процессе поисков и оценки месторождение полезного ископаемого выходит за границы предоставленного в соответствии с лицензией геологического отвода, то по заявке владельца лицензии и при отсутствии предоставленной лицензии на соответствующую сопредельную территорию органами, предоставляющими лицензию, участок недр может быть увеличен таким образом, чтобы в него входило все месторождение.

Владелец лицензии на поисковые работы по мере их проведения может отказаться от части выделенного геологического отвода с соответствующим пересчетом платы за право пользования недрами, подав в Геолком России или его территориальное подразделение письменное заявление. Заявление удовлетворяется с 1 января следующего года, если оно поступило не позднее чем за 3 месяца до его наступления, или с 1 июля текущего года, если оно поступило в срок до 1 апреля этого года.

- Лицензия на добычу полезного ископаемого дает право на разведку и разработку месторождений, а также на переработку отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговаривается в лицензии.

Рассматриваемая лицензия может выдаваться на разработку всего месторождения полезного ископаемого или его отдельной части. Разработка одного месторождения полезного ископаемого разными пользователями недр должна проводиться по согласованной технологической схеме, исключающей нерациональное использование недр. Координация действий пользователей недр возлагается по их решению на одно из предприятий, которому другие предприятия доверяют исполнение функций координатора. Указанное условие фиксируется в лицензиях на право разработки этого месторождения.

- Допускается предоставление лицензии на право добычи полезного ископаемого на участке недр, где действует лицензия на право геологического изучения недр, после проведения государственной экспертизы геологической информации о запасах полезных ископаемых. В этом случае владелец лицензии на право геологического изучения недр должен быть безотлагательно извещен органами, предоставляющими лицензию, о принимаемом решении с предоставлением ему возможности подать заявку на получение лицензии на добычу полезного ископаемого на общих основаниях. В этом случае владелец лицензии на право геологического изучения недр вправе получить от владельца лицензии на право добычи полезного ископаемого компенсацию, связанную с досрочным прекращением действия ранее выданной лицензии.
- Допускается одновременное предоставление нескольких лицензий на право добычи полезных ископаемых по группе близрасположенных месторождений одному заявителю, если экономически рентабельной является только общая разработка указанных месторождений одним предприятием.
- Владелец лицензии на право добычи полезных ископаемых имеет право проводить в пределах предоставленного ему горного отвода работы по геологическому изучению недр, связанных с проводимой им добычей, без дополнительной лицензии, но с согласованием условий их проведения с органами государственного санитарного, горного надзора и государственного экологического контроля.
- Переработка отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств может осуществляться по самостоятельной лицензии, предоставляемой владельцу лицензии на право добычи полезных ископаемых либо иному юридическому или физическому лицу.
- Лицензия на право строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, удостоверяет право пользования определенными участками недр для подземного хранения нефти, газа, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод и иных нужд.
- Разрешается предоставление совмещенных лицензий, включающих несколько видов пользования недрами (поиски, разведка, добыча полезных ископаемых). В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.
Совмещенные лицензии могут предоставляться на условиях, предпринимательского риска. Заключаемые в этом случае формы договорных отношений закрепляются в лицензии.
- Лицензия на право добычи полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с их добычей, выдается только на те участки недр, геологическая информация по которым прошла государственную экспертизу, за исключением случаев, указанных в подпункте 6.11. настоящего пункта.
- При предоставлении лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых пользователи недр могут согласно лицензии начинать добычу до государственной экспертизы геологической информации. Сроки последующего представления геологической информации на государственную экспертизу с уточнением условий пользования недрами, включая платежи, оговариваются в условиях этой лицензии.

О плате за геологическую информацию о недрах см. постановление Правительства РФ от 25 января 2002 г. N 57 (с изм. в Постан. Правительства РФ от 23.03.2005г № 152, от 00.04.2009г № 351.)

- Лицензия на право образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, лечебно-оздоровительное и иное назначение, удостоверяет право на открытие научных и учебных полигонов, геологических заповедников, выделение памятников природы, использование в научных, лечебно-оздоровительных или коммерческих целях пещер и иных природных подземных полостей. Предоставление таких лицензий осуществляется после принятия соответствующими органами решений, определяющих статус выделенных участков недр.

3.5. Разработка документации, обосновывающей выдачу лицензий на деятельность по обращению с опасными отходами. ПНООЛР предприятия.

**ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (N 99 от 04 мая 2011 г).
Сфера применения.**

Согласно статье 1 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" сфера применения закона регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 1 статьи 17 настоящего Федерального закона. Согласно статье 17 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия наряду с другими входит деятельность по обращению с опасными отходами (обезвреживанию и размещению).

Основные понятия.

Согласно статье 3 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в целях Федерального закона применяются следующие основные понятия:

1) лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

2) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе

или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;

3) лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с иными федеральными законами, регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности;

4) лицензирующие органы - уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 19.10.2011 N 283-ФЗ)

5) соискатель лицензии - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;

6) лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию;

7) лицензионные требования - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования;

8) место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Основные принципы осуществления лицензирования.

Согласно статье 4 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" основными принципами осуществления лицензирования являются:

1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;

3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;

4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;

5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Полномочия лицензирующих органов.

В статье 5 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" определяются полномочия Правительства Российской Федерации при осуществлении лицензирования.

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относятся:

1) определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности;

2) утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;

3) утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;

4) утверждение типовой формы лицензии;

5) утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов о лицензировании.

2. К полномочиям лицензирующих органов относятся:

1) осуществление лицензирования конкретных видов деятельности;

2) проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов о лицензировании;

3) утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов;

4) предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах лицензирующих органов с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация.

Срок действия лицензии.

Согласно статье 9 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензия действует бессрочно.

Осуществление контроля, приостановление действия лицензии и аннулирование.

Согласно статье 19 ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности":

1. В отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки. Данные внеплановые выездные проверки проводятся без согласования с органом прокуратуры.

Предметом указанных проверок лицензиата являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии.

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

2. Действие лицензии прекращается в связи с прекращением вида деятельности лицензиата, на который предоставлена лицензия, в следующих случаях:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

Решение о приостановлении действия лицензии, об аннулировании лицензии или о направлении заявления об аннулировании лицензии в суд доводится лицензирующим органом до лицензиата в письменной форме с мотивированным обоснованием такого решения не позднее чем через три дня после его принятия.

Решение о приостановлении действия лицензии и об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Лицензирующий орган не вправе проводить проверки по предмету ведения иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Постановление Правительства РФ N 340 от 23 мая 2002 г "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами".

Положение о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2002 г. N 340. Настоящее Положение определяет порядок лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Лицензионными требованиями и условиями осуществления деятельности по обращению с опасными отходами являются:

1. Лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

2. Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования, в том числе требования, предусмотренные частями 4.1 и 5 настоящей статьи.

(в ред. Федерального закона от 25.06.2012 N 93-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

3. В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) могут быть включены следующие требования:

1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей профессиональной подготовкой и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

4) соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;

5) иные требования, установленные федеральными законами.
(в ред. Федерального закона от 25.06.2012 N 93-ФЗ)

Для получения лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности необходимо представить в отдел государственной экологической экспертизы, нормирования и администрирования следующие документы:

1. Заявление о предоставлении лицензии (по установленной форме);
2. Копии учредительных документов, заверенных нотариально;
3. Перечень заявленных для выполнения работ в области обращения с отходами (с указанием наименования, класса опасности и кода отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов);
4. Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если права зарегистрированы в указанном реестре, - сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях);
5. Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ;
6. Сведения о наличии у соискателя лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которое планируется использовать для выполнения заявленных работ;
7. Сведения о наличии у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности (за исключением объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
8. Копии свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами, выданных соискателю лицензии – индивидуальному предпринимателю и работникам, заключившим с соискателем лицензии трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами;
9. Копия документа, подтверждающего наличие в штате соискателя лицензии – юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;
10. Копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии – юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;

11. Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии

12. Опись прилагаемых документов.

В срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, в порядке, установленном статьей 19 ФЗ №99, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Лицензии на осуществление деятельности по обращению с опасными отходами бессрочна.

В случае изменения класса опасности отходов для окружающей среды, свойств и видов отходов, а также места нахождения объектов их размещения лицензиат обязан в 15-дневный срок сообщить об этом в письменной форме в лицензирующий орган.

Порядок формирования государственного информационного ресурса, формирования и ведения реестра лицензий, предоставления информации по вопросам лицензирования:

1. Лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен).

2. Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. В реестре лицензий наряду со сведениями, предусмотренными статьей 15 настоящего Федерального закона, должны быть указаны следующие сведения:

- 1) даты внесения в реестр лицензий сведений о лицензиате;
- 2) номер и дата выдачи дубликата лицензии (в случае его выдачи);
- 3) основание и дата прекращения действия лицензии;
- 4) основания и даты проведения проверок лицензиатов и реквизиты актов, составленных по результатам проведенных проверок;
- 5) даты и реквизиты выданных постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности лицензиатов;
- 6) основания, даты вынесения решений лицензирующего органа о приостановлении, о возобновлении действия лицензий и реквизиты таких решений;
- 7) основания, даты вынесения решений суда об аннулировании лицензий и реквизиты таких решений;
- 8) иные установленные настоящим Федеральным законом сведения.

3. Основанием для внесения соответствующей записи в реестр лицензий является решение, принятое лицензирующим органом в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Контроль за соблюдением лицензионных требований и условий.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется на основании предписания уполномоченного должностного лица

лицензирующего органа, в котором определяются лицензиат, срок проведения проверки и состав комиссии, осуществляющей проверку.

По результатам проверки оформляется акт, который подписывается всеми членами комиссии. Лицензиат (его представитель) должен быть ознакомлен с результатами проверки, и в акте должна быть сделана соответствующая запись о факте ознакомления.

При выявлении нарушений лицензионных требований и условий устанавливается срок их устранения.

Если лицензиат не согласен с результатами проверки, он имеет право отразить в акте свое мнение. Если лицензиат отказывается от ознакомления с результатами проверки, члены комиссии фиксируют этот факт в акте и заверяют его своей подписью.

Лицензиат уведомляется о предстоящей проверке не менее чем за 5 дней до начала ее проведения.

Срок проведения проверки устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, не должен превышать 15 дней со дня получения от лицензиата уведомления об устранении указанных нарушений. В случае если выявленные нарушения не устранены, лицензирующий орган выносит предупреждение лицензиату.

Лицензиат обязан обеспечивать условия для проведения лицензирующим органом проверок, в том числе предоставлять необходимую информацию и документы.

Лицензирующий орган при проведении лицензирования руководствуется Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" и настоящим Положением.

Содержание и оформление обоснования деятельности по обращению с опасными отходами.

МПР РФ издало приказ №575 от 9.07.03 об утверждении методических рекомендаций по подготовке материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

Материалы обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами разрабатываются с целью оценки воздействия на окружающую среду в результате осуществления такой деятельности, предотвращения или смягчения этого воздействия на окружающую среду и своевременного учета связанных с указанной деятельностью экологических, социальных, экономических и иных последствий.

В материалах обоснования рекомендуется отображать условия и способы обращения с опасными отходами и раскрывается готовность соискателя лицензии обеспечить выполнение лицензионных требований и условий осуществления деятельности по обращению с опасными отходами, включающей деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов.

В обоснование намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами рекомендуется включать следующее:

- Титульный лист.
- Содержание материалов.
- Аннотация.

- *Общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице, планирующем осуществление деятельности по обращению с опасными отходами.*
- *Сведения об основной хозяйственной и иной деятельности, сопряженной с необходимостью и/или экономической целесообразностью осуществления деятельности по обращению с опасными отходами.*
- *Основные положения обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.*
- *Сведения о намечаемой деятельности, связанной с образованием опасных отходов.*
- *Сведения о намечаемой деятельности по сбору опасных отходов.*
- *Сведения о намечаемой деятельности по использованию опасных отходов.*
- *Сведения о намечаемой деятельности по обезвреживанию опасных отходов.*
- *Сведения о намечаемой деятельности по транспортировке опасных отходов.*
- *Сведения о намечаемой деятельности по размещению опасных отходов.*
- *Приложения.*

В "Аннотации" указываются фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя или наименование организации (юридического лица), основной профиль хозяйственной и иной деятельности и перечисляются виды намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

В разделе "Общие сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице, планирующем осуществление деятельности по обращению с опасными отходами" приводятся следующие сведения:

- *фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;*
- *полное наименование, организационно-правовая форма и ее код по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ), форма собственности и ее код по Общероссийскому классификатору форм собственности (ОКФС), место нахождения организации - для юридического лица;*
- *юридический адрес индивидуального предпринимателя или юридического лица;*
- *сведения о филиалах индивидуального предпринимателя и юридического лица и входящих в их состав производственных единицах;*
- *фактический адрес (адреса), номера телефонов, факса, адрес электронной почты индивидуального предпринимателя или юридического лица;*
- *дата и номер выдачи свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя с указанием органа, выдавшего свидетельство;*
- *дата и номер выдачи свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица с указанием органа, выдавшего свидетельство;*
- *дата выдачи свидетельства о постановке индивидуального предпринимателя или юридического лица на учет в налоговом органе с указанием идентификационного номера налогоплательщика.*

В разделе "Сведения об основной хозяйственной и иной деятельности, сопряженной с необходимостью и/или экономической целесообразностью осуществления деятельности по

обращению с опасными отходами" в текстовой форме приводится описание основной хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, включая:

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД);
- код по Общесоюзному классификатору отраслей народного хозяйства (ОКОНХ);
- основные используемые технологические процессы, в том числе в филиалах и на входящих в их состав производственных единицах;
- применяемое оборудование (в том числе в филиалах и на входящих в их состав производственных единицах), его производственные мощности;
- наличие утвержденного в установленном порядке проекта на осуществление хозяйственной и иной деятельности с указанием даты выдачи и номера положительного заключения государственной экологической экспертизы и органа, выдавшего его.

В разделе "Основные положения обоснования намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами" рекомендуется представлять следующую информацию:

- Сведения об индивидуальном предпринимателе или юридическом лице, которому принадлежит право собственности на опасные отходы, деятельность по обращению с которыми планируется осуществлять.
- Сведения об опасных отходах, деятельность по обращению с которыми планируется осуществлять, включая вид опасного отхода, его класс опасности для окружающей природной среды, иные опасные свойства, устанавливая эти данные, а также происхождение, агрегатное состояние, физическую форму и компонентный состав опасного отхода, по федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному Приказом МПР России от 02.12.2002 N 786 (зарегистрирован в Минюсте России 09.01.2003, N 4107). Приводится также код опасного отхода по федеральному классификационному каталогу отходов.

При отсутствии таких сведений в федеральном классификационном каталоге отходов указывается:

- класс опасности отхода для окружающей природной среды определяется расчетным и/или экспериментальным методом на основе критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утвержденных Приказом МПР России от 15.06.2001 N 511 (не нуждается в государственной регистрации в соответствии с письмом Минюста России от 24.07.2001 N 07/7483-ЮД);
- опасные свойства отхода (токсичность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность, содержание возбудителей инфекционных болезней) определяются на основе паспорта опасного отхода, форма которого и инструкция по ее заполнению утверждены Приказом МПР России от 02.12.2002 N 785 (зарегистрирован в Минюсте России 16.01.2003, N 4128). При отсутствии таких сведений опасные свойства отхода определяются согласно приложению III к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением либо по соответствующим ГОСТам.

Оценка возможного неблагоприятного воздействия на окружающую среду в результате осуществления намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами.

Сведения о готовности выполнения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом лицензионных требований и условий осуществления намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами, в том числе следующие данные

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности, связанной с образованием опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о технологических процессах (основных и вспомогательных), в результате которых образуются опасные отходы.

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности по сбору опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о способах и условиях сбора конкретных видов опасных отходов.

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности по использованию опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о:

- цели использования опасных отходов - производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, получение энергии;*
- способах и условиях использования конкретных видов опасных отходов;*
- наличии технической и технологической документации об использовании опасных отходов;*
- наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на предполагаемые к применению технологии использования опасных отходов с указанием его даты выдачи и номера и выдавшего органа;*
- наличии объектов/установок по использованию опасных отходов с указанием их проектных характеристик и наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект установки по использованию опасных отходов с указанием его даты выдачи и номера и выдавшего органа;*
- наличии и характеристиках оборудования по очистке выбросов загрязняющих вредных веществ в атмосферный воздух в случае использования опасных отходов, в том числе с целью получения энергии путем их сжигания;*
- наличии и характеристиках оборудования по очистке сточных вод от загрязняющих вредных веществ;*
- вторично образующихся опасных отходах с указанием их количества, класса опасности для окружающей природной среды, опасных свойств, планируемых операциях по обращению с такими опасными отходами.*

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности по обезвреживанию опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о:

- способах и условиях обезвреживания конкретных видов опасных отходов;*
- наличии технической и технологической документации об обезвреживании опасных отходов;*
- наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на предполагаемые к применению технологии обезвреживания опасных отходов с указанием его даты выдачи и номера и выдавшего органа;*
- наличии объектов/установок по обезвреживанию опасных отходов с указанием их проектных характеристик и наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект установки по*

обезвреживанию опасных отходов с указанием его даты выдачи и номера и выдавшего органа;

- наличии и характеристиках оборудования по очистке выбросов загрязняющих (вредных) веществ в атмосферный воздух, в том числе в случае обезвреживания опасных отходов путем сжигания;
- наличии и характеристиках оборудования по очистке сточных вод от загрязняющих (вредных) веществ;
- вторично образующихся опасных отходах с указанием их количества, класса опасности для окружающей природной среды, опасных свойств, планируемых операциях по обращению с такими опасными отходами.

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности по транспортированию опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о:

- наличии лицензии на транспортирование опасных грузов с указанием даты, номера выдачи и органа, ее выдавшего;
- наличии паспортов опасных отходов, планируемых к транспортированию, с указанием даты утверждения и организаций, принявших решение о таком утверждении;
- наличии специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
- соблюдении требований безопасности к транспортированию опасных отходов на транспортных средствах.

В разделе "Сведения о намечаемой деятельности по размещению опасных отходов" рекомендуется приводить информацию о:

- наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы на предполагаемый к использованию проект объекта по размещению опасных отходов с указанием его даты выдачи, номера и выдавшего органа;
- мерах по изоляции опасных отходов на объекте по их размещению;
- специальном оборудовании объекта по размещению опасных отходов;
- организации мониторинга состояния окружающей среды на объекте по размещению опасных отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду с указанием периодичности его осуществления, наблюдаемых параметрах.

В "Приложениях" представляются копии документов и иные дополнительные и/или справочные материалы, в том числе:

- копия свидетельства о классе опасности отхода для окружающей природной среды;
- копии материалов, обосновывающих отнесение опасного отхода к классу опасности для окружающей природной среды, в случае отсутствия сведений о данном опасном отходе в федеральном классификационном каталоге отходов или свидетельства о классе опасности отхода для окружающей природной среды;
- копия паспорта опасного отхода (при условии его оформления);
- копия свидетельства (копии свидетельств) о профессиональной подготовке лиц на право работы с опасными отходами;

- копия программы, по которой осуществлялась профессиональная подготовка на право работы с опасными отходами;
- копия лицензии на осуществление образовательной деятельности образовательного учреждения, осуществлявшего профессиональную подготовку на право работы с опасными отходами;
- документация о проведении общественных обсуждений намечаемой деятельности по обращению с опасными отходами (при условии их проведения);
- иное.

Приказ Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 (ред. от 22.12.2010) "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2010 N 16796).

Приказ Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 (ред. от 22.12.2010) "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2010 N 16796) регламентирует требования к установлению лимитов на размещение отходов, в том числе порядок предоставления документации, обосновывающей лимиты на размещение, а также установление нормативов образования отходов производства и потребления. Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение должна проводиться на основании приказа Ростехнадзора от 19.10.2007 N 703 "Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.01.2008 N 10891)

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов.

1. Правила определяют порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов.

2. Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, приступающие к осуществлению деятельности в области обращения с отходами (далее именуются - индивидуальные предприниматели и юридические лица), на основании ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» должны разрабатывать инвентаризацию отходов. В случае отнесения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к крупному бизнесу, необходимо разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов (Приказ Минприроды РФ от 25.02.2010 N 50 (ред. от 22.12.2010) "О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2010 N 16796))

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и иной деятельности, которых образуются отходы и которые в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, представляют в территориальные органы РПН по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности, отчетность в уведомительном порядке.

Перечень документов, представляемых для утверждения лимитов на размещение отходов. Сроки установления лимитов на размещение отходов. Порядок подтверждения неизменности производственного процесса и используемого сырья.

Для утверждения лимитов на размещение отходов индивидуальные предприниматели и юридические лица представляют в территориальные органы Министерства природных ресурсов Российской Федерации следующие документы:

а) заявление с указанием:

наименования и организационно - правовой формы юридического лица, места его нахождения, наименования банка и номера расчетного счета в банке - для юридических лиц; фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, - для индивидуальных предпринимателей;

б) копию лицензии на осуществление деятельности по обращению с опасными отходами (для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с опасными отходами);

в) проект расчета нормативов образования отходов и лимитов на их размещение по форме, установленной Министерством природных ресурсов Российской Федерации;

г) копия лицензии на пользование участками недр для целей захоронения токсичных и иных опасных отходов (для юридического лица - пользователя недр, имеющего лицензию на пользование участками недр для целей захоронения токсичных и иных опасных отходов);

д) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение.

Указанные документы, представленные в территориальные органы Министерства природных ресурсов Российской Федерации, принимаются по описи, копия которой направляется (вручается) заявителю с отметкой о дате приема документов.

В случае выявления некомплектности представленных заявления и документов и (или) неполноты содержащихся в них сведений территориальные органы Росприроднадзора в 5-дневный срок с даты их приема в письменной форме уведомляют об этом индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

За представление недостоверных или искаженных сведений заявитель несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Территориальные органы Росприроднадзора в срок, не превышающий 30 рабочих дней с даты приема заявления и документов, принимают решение об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение либо об отказе в их утверждении (с мотивированным обоснованием).

Основанием для отказа в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является наличие недостоверной информации в составе указанных заявления и документов.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не допускается, если количество отходов, предлагаемое для размещения, превышает имеющуюся производственную мощность объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации), необходимую для планируемого размещения отходов.

Повторно представленные материалы рассматриваются в месячный срок. В случае их отклонения территориальный орган Министерства природных ресурсов Российской Федерации

Федерации представляет мотивированный отказ, который может быть обжалован в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Лимиты на размещение отходов устанавливаются сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами неизменности производственного процесса и используемого сырья.

При отсутствии такого подтверждения за месяц до окончания отчетного года лимит на размещение отходов аннулируется. В этом случае индивидуальные предприниматели и юридические лица для утверждения лимитов на размещение отходов представляют в территориальные органы Министерства природных ресурсов Российской Федерации документы в порядке, установленном настоящими Правилами.

Лимиты на размещение отходов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц - пользователей недр устанавливаются на срок действия лицензии на пользование недрами в соответствии с проектом разработки месторождения полезного ископаемого.

Лимиты на размещение опасных отходов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц устанавливаются на срок действия лицензии на осуществление деятельности по обращению с такими отходами.

Лимиты на размещение отходов для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами на Байкальской природной территории, пересматриваются ежегодно.

Информацию об установленных лимитах на размещение отходов территориальные органы Министерства природных ресурсов Российской Федерации направляют в территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3.6. Разработка документации, обосновывающей выдачу лицензий на пользование поверхностными водными объектами

Водный кодекс

Водный кодекс РФ принят Государственной Думой 12 апреля 2006 года.

№ 74-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 19.06.2007 № 102-ФЗ, от 14.07.2008 № 118-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 24.07.2009 № 209-ФЗ, от 27.12.2009 № 365-ФЗ, от 28.12.2010 № 420-ФЗ, от 11.07.2011 № 190-ФЗ, от 18.07.2011 № 242-ФЗ, от 19.07.2011 № 246-ФЗ, от 19.07.2011 № 248-ФЗ, от 21.07.2011 № 257-ФЗ, от 21.11.2011 № 331-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ, от 25.06.2012 № 93-ФЗ, от 07.12.2011 № 417-ФЗ, от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

Воды являются важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории, обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Лицензия на водопользование - специальное разрешение на пользование водными объектами или их частями на определенных условиях;

Распорядительная лицензия - специальное разрешение на распоряжение в установленном порядке правами пользования водными объектами.

Права пользования водными объектами приобретаются на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом. Распорядительная лицензия является основанием приобретения права пользования водным объектом при его переходе от одного лица к другому в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 30 декабря 2006 г. N 844 О ПОРЯДКЕ ПОДГОТОВКИ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ВОДНОГО ОБЪЕКТА В ПОЛЬЗОВАНИЕ (в ред. Постановлений Правительства РФ от 05.03.2009 N 192, от 11.10.2012 N 1039)

Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки и принятия решения о предоставлении поверхностного водного объекта или его части (далее - водный объект) в пользование.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации на основании решений (если иное не предусмотрено частью 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации) водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

- а) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- б) сброса сточных и (или) дренажных вод;
- в) строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 05.03.2009 N 192)
- г) создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов, на землях, покрытых поверхностными водами;
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 05.03.2009 N 192, от 11.10.2012 N 1039)
- д) строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 05.03.2009 N 192)
- е) разведки и добычи полезных ископаемых;
- ж) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- з) подъема затонувших судов;
- и) сплава древесины в плотках и с применением кошелей;
- к) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- л) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

В заявлении о предоставлении водного объекта в пользование указываются:

- а) сведения о заявителе:
полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма, место нахождения, банковские реквизиты - для юридического лица;
фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для физического лица и индивидуального предпринимателя;
- б) наименование и место расположения водного объекта;
- в) обоснование вида, цели и срока водопользования.

К заявлению прилагаются:

- а) копии учредительных документов - для юридического лица; копия документа, удостоверяющего личность, - для физического лица;*
- в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - при необходимости;*
- д) информация о намечаемых заявителем водохозяйственных мероприятиях и мероприятиях по охране водного объекта с указанием размера и источников средств, необходимых для их реализации;*
- е) копия правоустанавливающего документа на земельный участок, право на который не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае использования водного объекта для строительства причалов);*
- ж) сведения о наличии контрольно-измерительной аппаратуры для контроля качества воды в водном объекте;*
- з) материалы в графической форме с отображением водного объекта, указанного в заявлении о предоставлении водного объекта в пользование, и размещения средств и объектов водопользования, а также пояснительная записка к ним.*

Лицензия на водопользование

Лицензия на водопользование является актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на выдачу лицензий (лицензирующий орган в области водопользования), который в соответствии с настоящим Кодексом признается одним из оснований возникновения прав пользования водными объектами.

При осуществлении лицензирования в области использования и охраны водных объектов должны учитываться наличие водных ресурсов, потребность в них водопотребителей и состояние водных объектов.

Лицензия на водопользование может выдаваться одновременно для осуществления нескольких целей использования водных объектов.

Содержание лицензии на водопользование

Лицензия на водопользование в зависимости от способов и целей использования водного объекта должна содержать:

- сведения о водном объекте;*
- сведения о водопользователе;*
- сведения о водопотребителях;*
- указания на способы и цели использования водного объекта;*
- указание пространственных границ (координат) предоставляемого в пользование водного объекта или его части, а при необходимости мест забора (сброса) воды;*
- сведения о лимитах водопользования;*
- сведения об обязательствах водопользователя по отношению к водопотребителям;*
- сроки действия лицензии;*
- требования по рациональному использованию, охране водных объектов и окружающей природной среды.*

Порядок выдачи, оформления, регистрации лицензии на водопользование и распоряжительной лицензии

Выдача, оформление, регистрация лицензии на водопользование и распоряжительной лицензии осуществляются лицензирующим органом в области водопользования в

соответствии с порядком, установленным водным законодательством Российской Федерации. Лицензия вступает в силу только после ее регистрации.

Внесение изменений в лицензию на водопользование

Внесение изменений в лицензию на водопользование осуществляется лицензирующим органом в области водопользования, выдавшим лицензию на водопользование, в случае изменения условий водопользования и состояния водного объекта, по инициативе водопользователя, а также в случаях смерти водопользователя-гражданина, реорганизации водопользователя - юридического лица, передачи права пользования водным объектом от одного лица к другому на основании распорядительной лицензии.

Лицензия на водопользование после внесения в нее изменений подлежит регистрации в установленном порядке.

Внесение изменений в лицензию на водопользование является основанием для внесения соответствующих изменений в договор пользования водным объектом.

Распорядительная лицензия

Распорядительная лицензия является актом лицензирующего органа в области водопользования, на основании которого осуществляется переход прав пользования водными объектами от одного лица к другому.

Распорядительная лицензия выдается лицензирующим органом в области водопользования водопользователю при условии осуществления им мер, способствующих улучшению состояния водных объектов (укрепление берегов, очистка вод, воспроизводство водных биоресурсов и другое).

Не допускается отказ в выдаче распорядительной лицензии, если это не противоречит законодательству Российской Федерации, не наносит ущерба окружающей природной среде и не нарушает прав и законных интересов граждан.

Аннулирование лицензии на водопользование и распорядительной лицензии

Лицензия на водопользование и распорядительная лицензия могут быть аннулированы до истечения срока их действия по решению лицензирующего органа в области водопользования по основаниям прекращения права пользования водным объектом, предусмотренным настоящим Кодексом.

Аннулирование лицензии на водопользование является основанием для расторжения заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом.

Аннулирование распорядительной лицензии прекращает передачу права пользования водным объектом другому гражданину или юридическому лицу.

Аннулирование распорядительной лицензии является основанием для аннулирования выданной в соответствии с ней лицензии на водопользование и расторжения соответствующего договора пользования водным объектом.

Договор пользования водным объектом

Договором пользования водным объектом признается соглашение федерального органа исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части.

К договорам пользования водными объектами применяются положения гражданского законодательства о сделках, договорах и аренде, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Виды договоров пользования водными объектами

Договор пользования водным объектом может быть заключен в следующих видах:

- договор долгосрочного пользования водным объектом;
- договор краткосрочного пользования водным объектом;
- договор установления частного водного сервитута.

Федеральный орган исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда заключает с водопользователем договор долгосрочного пользования водным объектом или договор краткосрочного пользования водным объектом на основании лицензии на водопользование.

Договор установления частного водного сервитута заключается водопользователем с лицом, в пользу которого ограничивается право пользования водным объектом.

Договор пользования водным объектом считается заключенным с момента его регистрации федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда.

Договор пользования водным объектом, не соответствующий требованиям настоящего Кодекса, признается недействительным.

Согласование условий лицензии на водопользование и договора пользования водным объектом

Федеральный орган исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда при оформлении лицензии на водопользование и заключении договора пользования водным объектом должен согласовывать их условия с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, с которыми согласуются условия лицензии на водопользование и договора пользования водным объектом, определяются водным законодательством Российской Федерации.

Договор пользования водным объектом должен заключаться в соответствии с лицензией на водопользование. В случае противоречия договора пользования водным объектом условиям лицензии на водопользование указанный договор признается недействительным.

Обязательные (существенные) условия договора пользования водным объектом

В договоре пользования водным объектом независимо от цели использования водного объекта в обязательном порядке должны указываться следующие условия:

- предусмотренные в лицензии на водопользование;
- определяющие порядок продления либо досрочного прекращения права пользования водным объектом;
- устанавливающие размер и порядок внесения платежей, связанных с использованием водным объектом;
- определяющие ответственность сторон за неисполнение требований заключенного договора.

Заключение договора пользования водным объектом в обязательном порядке

После выдачи гражданину или юридическому лицу лицензии на водопользование, заключение договора пользования водным объектом является обязательным.

Государственная регистрация договоров пользования водными объектами

Государственная регистрация договоров пользования водными объектами осуществляется в государственном реестре договоров, который ведется федеральным

органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственный реестр договоров должен соответствовать данным государственного водного кадастра, а также государственной регистрации лицензий на водопользование и распорядительных лицензий.

Отказ в регистрации договора пользования водным объектом допускается только в случаях несоответствия его условиям лицензии на водопользование, распорядительной лицензии и иным требованиям настоящего Кодекса.

Федеральный орган исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда обязан предоставлять информацию о государственной регистрации договоров пользования водными объектами в порядке, установленном водным законодательством Российской Федерации.

Прекращение прав пользования водными объектами

Права пользования водными объектами прекращаются в случаях:

- отказа водопользователя от пользования водными объектами;
- истечения срока, на который предоставляются в пользование водные объекты;
- смерти водопользователя-гражданина;
- прекращения деятельности водопользователя - юридического лица;
- прекращения особого пользования водными объектами;
- естественного или искусственного исчезновения водных объектов;
- перехода прав пользования водными объектами в порядке, предусмотренном водным законодательством Российской Федерации.

Принудительное прекращение прав пользования водными объектами допускается только в случаях:

- неиспользования водных объектов в течение трех лет;
- неиспользования в течение одного года водных объектов, предназначенных для водоснабжения, при ограниченности водных ресурсов;
- использования водных объектов не по целевому назначению;
- возникновения необходимости использования водных объектов для государственных или муниципальных нужд;
- несоблюдения водопользователем условий и требований, установленных в лицензии на водопользование и договоре пользования водным объектом;
- запрещения использования водных объектов.

Порядок прекращения прав пользования водными объектами

Права пользования водными объектами прекращаются путем аннулирования лицензии на водопользование лицензирующим органом в области водопользования.

В случае принудительного прекращения прав пользования водными объектами лицензия на водопользование аннулируется после предупреждения водопользователя о допущенных нарушениях водного законодательства Российской Федерации и неустранения их в установленные сроки.

Аннулирование лицензии на водопользование является основанием для расторжения договора пользования водным объектом. Договор считается расторгнутым с момента уведомления сторон, заключивших его, об аннулировании лицензии на водопользование.

Прекращение прав пользования водными объектами может осуществляться путем расторжения договора пользования водным объектом в соответствии с настоящим Кодексом.

Расторжение договора пользования водным объектом является основанием для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии на водопользование.

Прекращение прав пользования водными объектами, предоставленными в особое пользование, производится на основании решения Правительства Российской Федерации. Решение Правительства Российской Федерации о прекращении особого пользования водным объектом является основанием для аннулирования лицензии на водопользование и расторжения договора пользования водным объектом.

3.7. Подготовка материалов обосновывающих соответствие технологического оборудования экологическим требованиям.

Экономическая эффективность и экологическая безопасность осуществления хозяйственной деятельности могут быть достигнуты только при комплексном, системном подходе к регулированию природопользования и охраны окружающей среды с учетом развития производства и внедрения наилучших существующих технологий, обеспечения законодательно установленных экономических стимулов для предприятий, осуществляющих эффективную природоохранную деятельность.

Законом "Об охране окружающей среды" введены новые принципы охраны окружающей среды такие, как:

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной деятельности, которая дает основание для реализации принципов обязательности проведения оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, а также для запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды;*
- обязанность использования наилучших существующих технологий (НСТ или ВАТ в системе стандартов ЕС), имеющих природоохранный эффект, что позволит обеспечить с одной стороны прогресс в области развития технологий, а с другой стороны - снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;*

В ряде регионов уже приступили к реализации норм закона в части внедрения технологического нормирования, основанного на принципах НСТ. Положительным примером в этой области является опыт Архангельской области и Санкт-Петербурга. На федеральном уровне в этом направлении предстоит огромная работа не только законодательным и исполнительным органам власти, но также и научным кругам.

- ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности, а также принцип независимости экологического контроля;*
- платность природопользования и обязанность возмещения вреда окружающей среде.*

Существует проект Экологического кодекса, предполагающий ввести меры экономического стимулирования модернизации производства и "экологизации" товаров и услуг.

Основными экономическими стимулами являются введение экологического налога и импортных пошлин на неэкологическую продукцию, а также налога на потребление отдельных ее видов. Одновременно кодекс предполагает организацию налоговых льгот для производителей "дружественных окружающей среде" продукции и услуг, государственных бюджетных кредитов и заказов, например, на изделия из вторичного сырья.

Также проект кодекса должен предусматривать существенное увеличение размеров штрафов за нарушение природоохранного законодательства. В настоящее время плата за негативное воздействие на окружающую среду является единственной формой экономического регулирования в этой сфере. Налоговые льготы и зачеты платы для природопользователей отсутствуют. Поэтому у хозяйствующих субъектов нет стимулов для внедрения новых технологий и проведения природоохранных мероприятий. Плата за негативное воздействие на окружающую среду должна работать не как фискальный, а как стимулирующий механизм. Для этой цели в кодексе вводится новый принцип "отсчета" - от наилучшей существующей доступной технологии /НСДТ/, одновременно с возможностью зачета этой платы предприятию для достижения показателей НСДТ.

В экономическом разделе кодекса предполагается закрепить право на материальное поощрение граждан и общественных организаций за сообщения о выявлении нарушений природоохранного законодательства, приводящих к существенному ущербу окружающей среде, природным ресурсам, здоровью населения.

В ближайшее время документ должен быть обсужден с представителями крупнейших общественных организаций, научных кругов и институтов. В концепции должна быть приведена детальная оценка эффекта воздействия нового законодательства на отдельные отрасли российской экономики с тем, чтобы при обеспечении интересов сохранения окружающей среды не допустить отрицательного экономического эффекта от экологического регулирования.

Стандартизация объектов охраны окружающей среды.

Стандартизация объектов охраны окружающей ПС (природной среды) – разработка и внедрение в практику научно обоснованных, обязательных для выполнения технических требований и норм (стандартов), регламентирующих человеческую деятельность по отношению к окружающей среде.

Стандарты качества ПС, установленные государственными органами (Госкомстат, Министерство Здравоохранения и др.) представляют собой научно обоснованные нормативы и ПДК состояния ПС, превышение которых создает угрозу для человека и среды его обитания.

Стандарты группы «Охрана природы» относятся к общетехническим, в которых закрепляются требования по рациональному использованию природных объектов и обеспечению технических параметров деятельности, исключающих или сводящих к минимуму негативное воздействие человеческой деятельности на природу.

Число федеральных стандартов, соответствующих стандартам международных организаций ИСО и МЭК, составляют в начале 21 века более 80 процентов.

Экологическая аттестация и паспортизация.

Экологическая аттестация и паспортизация служат для документального описания эколого-экономических характеристик объектов природоохранной деятельности: территорий, территориально-производственных комплексов и хозяйственных объектов. Для этих целей разработаны формы экологического паспорта предприятия

(производственного объединения), территории и методики проведения экологической паспортизации (Т.А. Акимова, В.В. Хаскин, 1994).

Экологический паспорт предприятия разрабатывается для учета всех видов техногенных воздействий на окружающую среду и сравнительного анализа различных производственных процессов в общую природоемкость. Он содержит нормативно-справочную, фактографическую и отчетную информацию о природоемкости производства.

В экологический паспорт вносится, периодически корректируется и обновляется информация об исходных данных для расчета материально-энергетических балансов, нормативы ресурсопотребления, производственных циклов. Важными разделами паспорта являются результаты инвентаризации отходов производства, где дается описание условий образования и характеристики всех источников газовых выбросов, сточных вод, твердых и жидких отходов, приводятся сведения о текущей экономике предприятия, о планируемых и фактических затратах на мероприятия по достижению нормативных ПДВ и ПДС, а также и о других природоохранных мерах.

Паспорт дает возможность осуществить экологическую аттестацию того или иного хозяйственного объекта по признакам его соответствия требованиям предельно допустимой техногенной нагрузки и экологической техноемкости территории.

Экологический паспорт территории составляется с целью информационного обеспечения широкого круга пользователей информацией для решения научных, организационных и практических задач, которые направлены на рациональное природопользование. Дается систематизированная сводка данных о современном состоянии природных комплексов территории и воздействующих на них антропогенных факторов. Данный паспорт рассчитан на территорию административного района, но может использоваться и для других территориальных образований. К паспорту прилагается атлас тематических карт и составляется общая экологическая карта территории. В конце документа дается заключение об экологической ситуации, что фактически является экологической аттестацией территории.

Экологическая экспертиза

При осуществлении мероприятий, связанных с воздействием на окружающую среду, природные экосистемы, здоровье людей, необходимо заранее, на уровне предпроектной или проектной документации исключить возможные негативные последствия путем проведения экологической экспертизы. Под экологической экспертизой следует понимать систему комплексной оценки всех возможных экологических и социально-экономических последствий осуществления проектов, функционирования народнохозяйственных объектов, принятия решений, направленных на предотвращение их отрицательного влияния на окружающую среду и на решение намеченных задач с наименьшей затратой ресурсов и минимальными последствиями.

Критериями оценки выступают требования правовых норм, принципы охраны природы, правоохранные приоритеты, экологические императивы, стандарты по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов, строительные нормы и правила, санитарно-гигиенические нормативы, основные показатели утверждений предплановой, проектно-планировочной и проектно-сметной документации.

Оценочными критериями из ненормативных показателей являются обобщенные показатели природных особенностей местности, направления ветров, туманов, шпилей, воздушных инверсий, рельефа и др., используя которые, эксперты могут дать объективную оценку работ.

Эколого-экспертная деятельность должна содержать элементы экологического прогнозирования не только на проектный период, но и на перспективу в форме научно обоснованного предвидения, направленного на сохранение оптимального режима экосистемы «общество – природа».

Эксперты обязаны обеспечивать соблюдение в проектах нормативных требований по очистке вод, включая промышленные и бытовые стоки; защите атмосферы от вредных выбросов, утилизации, нейтрализации и вторичному использованию хозяйственно-бытовых и промышленных отходов, рациональной разработке полезных ископаемых и рекультивации земель.

Эколого-экспертный процесс состоит из трех основных этапов: подготовительного, или проверки наличия необходимых реквизитов, представляемых проектными материалами и их соответствия действующему законодательству; основного, или аналитической обработки данных по объектам экспертизы; заключительного, или обобщения и оценки данных и составления акта экспертизы. Правовой основой экологической экспертизы является законодательство РФ и субъектов Федерации, нормативной базой – весь комплекс существующих природоохранных и технических стандартов, ГОСТов, строительных норм и правил, санитарно-экологические и гигиенические нормативы.

Экологическая сертификация

Законом РФ «О защите прав потребителей» в России введена сертификация продукции, услуг и иных объектов, направленная на предотвращение вреда имуществу потребителей и обеспечение экологической безопасности населения. Экологическая сертификация – это подтверждение соответствия продукции установленным экологическим требованиям.

Система экологической сертификации базируется на следующих основных правилах, предусматривающих:

- установление собственных правил процедуры и управления для проведения экологической сертификации;
- разграничение функций между различными органами систем экологической сертификации;
- взаимодействие системы с международными и национальными органами по сертификации;
- распределение ответственности между участниками сертификации;
- тесную увязку налоговой системы и системы ценообразования с экологическим сертификатом и лицензией на применение знака соответствия экологическим требованиям.

Объекты экологической сертификации:

- объекты природной среды и природные ресурсы;
- отходы производства и потребления;
- технологические процессы.

В современных условиях особую важность имеет недопущение ввоза на территорию РФ и вывоза с ее территории недоброкачественной с экологической точки зрения продукции.

4. Подготовка предприятий к экологическому аудиту.

4.1. Экологический аудит. Основные положения.

Экологическое аудирование (экологический аудит) получило широкое распространение в практике оценки соответствия различных областей человеческой деятельности экологическим нормативам, законам и правилам, а также для разработки корректирующих мер по управлению охраны природной среды.

Экологический аудит – систематический документально оформленный процесс проверки объективно получаемых данных для того, чтобы определить, соответствуют ли его критериям определенные виды деятельности, события, условия или информация о них.

Экологический аудит является одним из важных инструментов управления качеством окружающей ПС и широко применяется в развитых странах последние 10 лет (на первой стадии «Схема экологического управления и аудита Европейского союза» (EMAS), реализуемая на добровольной основе, на второй стадии – стандарты серии ISO 14 000, включая нормы и процедуру экологического аудита).

В настоящее время на федеральном уровне действует Постановление Правительства РФ №168 от 26 февраля 1996 года «об утверждении Положения о лицензировании отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды». Кроме того, в целом ряде регионов РФ введен экологический аудит или соответствующими местными законодательными актами или постановлениями Глав администраций.

Цели и задачи экологического аудита:

- *снижение ресурсоемкости выпускаемой продукции и повышение эффективности производства;*
- *оценка риска для ПС различных видов хозяйственной деятельности;*
- *определение приоритетов при контроле загрязнения ПС;*
- *экономия затрат времени и денежных средств персонала и инвесторов, связанных с нерациональными расходами на защиту ПС;*
- *определение необходимого объема финансирования для решения экологических проблем;*
- *уменьшение объема всех видов отходов и уровней воздействия на ПС;*
- *осознание персоналом предприятий важности реализации целенаправленной политики в области охраны ПС и ответственности за качество природной среды;*
- *вовлечение руководителей различного уровня в реализацию программ*

Проект Федерального закона "Об экологическом аудите".

Проект призван определять основы правового регулирования экологического аудита в Российской Федерации.

В Законе используются следующие основные понятия:

Экологический аудит - независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовке рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экоаудиторская деятельность – предпринимательская деятельность по независимой проверке соответствия деятельности аудируемых лиц требованиям

законодательства об охране окружающей среды и экологической безопасности и оказанию сопутствующих экологическому аудиту услуг, осуществляемая экоаудиторской или аудиторской организацией (или индивидуальными аудиторами-экологами)

Критерии экологического аудита – требования природоохранного законодательства и нормативных документов, экологическая политика, методы управления воздействием на окружающую среду, а также другие требования, с которыми аудитор-эколог сравнивает собранные данные о фактическом или планируемом воздействии объекта экологического аудита на окружающую среду

Объект экологического аудита - субъект хозяйственной или иной деятельности, оказывающий прямое или опосредованное воздействие на окружающую среду, а также система управления воздействием на окружающую среду.

Сопутствующие экоаудиторские услуги – предпринимательская деятельность по оказанию сопутствующих услуг в сфере экологического аудита, которые включают в себя:

1) составление финансовой (бухгалтерской) отчетности о плате за природопользование и воздействие на окружающую среду;

2) консультирование по финансовым, хозяйственным и правовым вопросам природопользования и охраны окружающей среды (экологический консалтинг);

3) анализ финансово-хозяйственной деятельности по природопользованию, обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности;

4) консультирование по оценке и управлению экологическими рисками;

5) разработка и анализ инвестиционных проектов, составление бизнес-планов;

6) проведение маркетинговых работ;

7) проектирование Систем управления окружающей средой (СУОС) в соответствии с действующими требованиями и стандартами;

8) сертификация по экологическим требованиям;

9) экологическая паспортизация;

10) оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (разработка природоохранных разделов проектной документации);

11) оценка экологических рисков и ущербов;

12) разработка нормативов предельно допустимых выбросов (сбросов) (включая радиоактивные) загрязняющих веществ в окружающую среду, нормативов образования и лимитов на размещение отходов, допустимых уровней воздействия на окружающую среду, обоснования лимитов природопользования;

Антропогенные факторы экологической опасности – любые виды деятельности человека, прямо или опосредовано снижающие качество компонентов окружающей среды ниже установленных нормативов

Природные факторы экологической опасности – природные процессы, обусловленные эволюцией земли и приводящие прямо или опосредовано к снижению качества компонентов окружающей среды ниже установленных нормативов

Экологический риск - вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера;

Основы проведения экологического аудита.

Цель проведения экологического аудита - оценка деятельности организации в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, содействие субъектам

хозяйственной деятельности в определении своей экологической политики; Проведение экологического аудита строится на принципах объективности и независимости экологов от проверяемой хозяйственной деятельности и третьих лиц при проведении экологического аудита, а также профессионализма и компетентности в вопросах охраны окружающей среды, природопользования, экологической и промышленной безопасности, специфики обследуемого субъекта хозяйственной деятельности.

Порядок проведения экологического аудита.

Экологический аудит является инициативным за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Инициативный экологический аудит осуществляется по решению заказчика, который самостоятельно определяет цели, задачи, критерии и объем проведения экологического аудита. Выбор экоаудиторской организации либо индивидуальных экологов, привлекаемых для проведения экологического аудита, осуществляется заказчиком из числа аудиторских организаций и индивидуальных экологов, внесенных в соответствующие реестры. Экологический аудит организаций, в проверяемой документации которой содержатся сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется при наличии у аудиторской организации лицензии ФСБ РФ. Экологический аудит проводится на основании договора на оказание услуг в соответствии с ГК РФ между заказчиком и аудиторской организацией либо индивидуальным аудитором.

Перед проведением проверки составляется и документально оформляется план проведения аудита. При этом должны учитываться следующие моменты:

- область деятельности аудируемого лица;
- система внутреннего контроля;
- сроки проведения проверки;
- необходимость привлечения других экологов и экспертов к проверке;
- объемы работ и наличие обособленных структурных подразделений аудируемого лица.

Экоаудитором составляется и документально оформляется программа экологического аудита, определяющая характер, сроки и объем запланированных процедур экологического аудита.

При проведении экологического аудита в зависимости от решаемых задач проверяются:

- учредительные документы аудируемого лица;
- разрешительные документы на осуществление основной деятельности и воздействие на окружающую среду;
- документация о движении сырья и материалов;
- документация по существующей системе контроля соблюдения природоохранных требований, экологической и промышленной безопасности;
- документация на природопользование;
- документация по учету и списанию расходов на осуществление мероприятий по природопользованию и охране окружающей среды;
- техническая документация аудируемого лица (технологический регламент, другие документы);
- документальное и фактическое состояние систем оборудования по очистке выбросов, сбросов загрязняющих веществ, переработке, утилизации, транспортировке и размещению отходов;

- документация о периодичности проверок оборудования и технологических процессов на соответствие проектным требованиям.

После проведения аудиторской проверки составляется отчет и заключение. Аудиторский отчет включает вводную, аналитическую и итоговую часть (выводы, рекомендации).

Аудиторское заключение как правило имеет структуру, аналогичную структуре отчета и содержит обобщенную информацию о результатах экологического аудита и выводы о соответствии деятельности аудируемого лица требованиям законодательства, нормативам и нормативным документам в области охраны окружающей среды, требованиям международных стандартов. Аудиторское заключение может содержать:

- либо безоговорочно положительное мнение по результатам проверки,
- либо содержать мнение с оговоркой.

Результаты проведения экологического аудита городской территории, промышленных предприятий и других объектов содействует пополнению базы и являются одним из инструментов экономического механизма управления и принятия решений в сфере природопользования.

Права и обязанности экоаудиторских организаций и индивидуальных аудиторов-экологов

При проведении экоаудиторской проверки экоаудиторские организации и индивидуальные аудиторы-экологи вправе:

1) самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита;

2) проверять в полном объеме фактическое состояние и документацию, связанную с охраной окружающей среды, природопользованием, обеспечением экологической безопасности, финансово - хозяйственной деятельностью аудируемого лица, а также фактическое наличие и состояние любого объекта и имущества, учтенного в этой документации;

3) получать у должностных лиц аудируемого лица разъяснения в устной и письменной формах по вопросам, возникшим в ходе экоаудиторской проверки;

4) отказаться от проведения экоаудиторской проверки или от выражения своего мнения о соответствии деятельности организации требованиям законодательства в экоаудиторском заключении в случаях:

непредставления аудируемым лицом всей необходимой документации;

выявления в ходе экоаудиторской проверки обстоятельств, оказывающих либо могущих оказать существенное влияние на мнение экоаудиторской организации или индивидуального аудитора о соответствии деятельности аудируемого лица требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности;

5) осуществлять иные права, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания экоаудиторских услуг, и не противоречащие законодательству Российской Федерации и настоящему Федеральному закону.

При проведении экоаудиторской проверки экоаудиторские организации и индивидуальные аудиторы-экологи обязаны:

1) осуществлять экоаудиторскую проверку в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом иными действующими нормативными правовыми документами, требованиями и стандартами;

2) предоставлять по требованию аудируемого лица необходимую информацию о требованиях законодательства Российской Федерации, касающихся проведения экоаудиторской проверки, а также о нормативных актах Российской Федерации, на которых основываются замечания и выводы экоаудиторской организации или индивидуального аудитора;

3) в срок, установленный договором оказания экоаудиторских услуг, передать экоаудиторское заключение аудируемому лицу и (или) лицу, заключившему договор оказания экоаудиторских услуг;

4) обеспечивать сохранность документов, получаемых и составляемых в ходе экоаудиторской проверки, не разглашать их содержание без согласия аудируемого лица и (или) лица, заключившего договор оказания экоаудиторских услуг, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) исполнять иные обязанности, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания экоаудиторских услуг, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Права и обязанности аудируемых лиц и (или) лиц, заключивших договор оказания экоаудиторских услуг.

При проведении экоаудиторской проверки аудируемое лицо и (или) лицо, заключившее договор оказания экоаудиторских услуг, вправе:

1) получать от экоаудиторской организации или индивидуального аудитора-эколога информацию о законодательных и нормативных актах Российской Федерации, на которых основываются выводы экоаудиторской организации или индивидуального аудитора-эколога;

2) получить от экоаудиторской организации или индивидуального аудитора-эколога экоаудиторское заключение в срок, определенный договором оказания экоаудиторских услуг;

3) осуществлять иные права, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания экоаудиторских услуг, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

При проведении экоаудиторской проверки аудируемое лицо и (или) лицо, заключившее договор оказания экоаудиторских услуг, обязано:

1) заключать договоры на проведение обязательного экологического аудита с экоаудиторскими организациями в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

2) создавать экоаудиторской организации (индивидуальному аудитору-экологу) условия для своевременного и полного проведения экоаудиторской проверки, осуществлять содействие экоаудиторским организациям (индивидуальным аудиторам-экологам) в своевременном и полном проведении экоаудиторской проверки, предоставлять им информацию и документацию, необходимую для осуществления экологического аудита, давать по устному или письменному запросу аудиторов-экологов или экоаудиторских организаций исчерпывающие разъяснения и подтверждения в устной и письменной формах, а также запрашивать необходимые для проведения экоаудиторской проверки сведения у третьих лиц;

3) не предпринимать каких бы то ни было действий в целях ограничения круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении аудиторской проверки;

4) своевременно оплачивать услуги эоаудиторских организаций (индивидуальных аудиторов-экологов) в соответствии с договором на проведение экологического аудита, в том числе в случаях, когда выводы эоаудиторского заключения не согласуются с позицией работников аудируемой организации, а также в случае неполного выполнения аудиторами-экологами работы по независящим от них причинам;

5) исполнять иные обязанности, вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания эоаудиторских услуг, и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Обязательный экологический аудит

1. Обязательный экологический аудит назначается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды

2. Обязательный экологический аудит проводится в случае выявления объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы

3. Обязательный экологический аудит проводится в случаях установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Стандарты ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012 описывают требования к экологическому аудиту (аудиту СЭМ), общие требования к аудиторам. Опубликован стандарт, посвященный экологической оценке площадок и организаций (ISO 14015). Совсем недавно вышел в окончательном варианте общий стандарт, посвященный аудиту систем менеджмента качества и экологического менеджмента — ISO 19011. Этот стандарт заменяет собой требования ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012.

4.2. Системы сертификации. Сертификация по экологическим требованиям.

Законом РФ «О защите прав потребителей» в России введена сертификация продукции, услуг и иных объектов, направленная на предотвращение вреда имуществу потребителей и обеспечение экологической безопасности населения. Экологическая сертификация — это подтверждение соответствия продукции установленным экологическим требованиям.

Основные цели экологической сертификации:

- защита потребителей от использования (приобретения) продукции, опасной для их жизни, здоровья и имущества, а также для окружающей среды;
- регулирование отчислений в сфере взаимодействия общества и природы для сохранения природных богатств и улучшения среды обитания человека;
- обеспечение интеграции России в мировой рынок.

Главные задачи экологической сертификации:

- создание экологически справедливого рынка;
- защита изготовителя от нечестной конкуренции, содействие рекламе, сбыту и повышению конкурентоспособности продукции с наилучшими экологическими характеристиками;

- предотвращение поступления в страну недоброкачественных с экологической точки зрения иностранных товаров;
- приостановление или прекращение реализации продукции, не отвечающей установленным экологическим требованиям;
- укрепление за рубежом репутации экспортируемой экологически безопасной отечественной продукции;
- обеспечение улучшения качества окружающей среды и ресурсосбережения;
- содействие ускорению научно-технического прогресса в природоохранной области;
- обеспечение безопасности продукции на всех стадиях ее жизненного цикла.

За последнее десятилетие в мировой практике произошли глубокие качественные изменения в подходах к решению экологических проблем и, в первую очередь, проблем, связанных с производством товаров и услуг. Организации, регулирующие на международном уровне экономические и торговые отношения, обоснованно полагают, что экологически значимые результаты деятельности могут быть обеспечены производителями товаров и услуг только в случае наличия у них эффективно функционирующей системы экологического менеджмента (Система управления окружающей средой).

Система управления окружающей средой – часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики.

Практической основой экологического менеджмента является деятельность по предотвращению воздействия на окружающую среду (экономия и сбережение ресурсов, снижение потерь, уменьшение брака и повышение качества продукции и услуг, повторное и оборотное использование ресурсов, повышение культуры производства и т.п.).

Благоприятный климат для создания эффективных системы экологического менеджмента создается при условии:

- расширения понимания и поддержки добровольного внедрения систем экологического менеджмента в РФ со стороны общественности и государственных органов;
- развития систем экологического менеджмента на предприятиях (и, как следствие, укрепление комплексных систем менеджмента);
- расширения информированного участия общественности в принятии политических и экономических экологически значимых решений;
- применения, с необходимой адаптацией к местным условиям, международных подходов к созданию СЭМ при формировании политики федерального и регионального уровней в РФ;
- разработки политики Российской Федерации в области экологического менеджмента, а также внедрение соответствующей практики в российских регионах;
- расширения участия Российской Федерации в разработке международных стандартов в области экологического менеджмента.

После разработки и внедрения на своем предприятии СЭМ, она должна пройти сертификацию (т.е. должно быть установлено соответствие имеющейся на предприятии системы требованиям соответствующих стандартов).

Международные стандарты, распространяющиеся на управление окружающей средой, предназначены для обеспечения организаций элементами эффективной системы управления окружающей средой, которые могут быть объединены с другими элементами административного управления, с тем, чтобы содействовать организациям в деле достижения экологических и экономических целей.

ИСО (ISO) — Международная организация по стандартизации (*International Organization for Standardization*). ИСО — международная федерация национальных органов по стандартизации более чем 140 стран. В свою очередь, национальные органы по стандартизации используют для участия в работе ИСО своих штатных специалистов и внештатных экспертов — представителей промышленности (чаще всего), консалтинговых организаций, научно-исследовательских организаций, органов власти и общественности.

В ИСО существует более 220 технических комитетов. Техническими комитетами, связанными с охраной окружающей среды, можно считать:

- TC 142 *Cleaning equipment for air and other gases* — Оборудование для очистки воздуха и других газов
- TC 146 *Air quality* — Качество воздуха
- TC 147 *Water quality* — Качество воды
- TC 180 *Solar energy* — Солнечная энергия
- TC 190 *Soil quality* — Качество почв
- TC 205 *Building environment design* — Экологичное проектирование зданий

и, конечно же,

- TC 207 *Environmental management* — Экологический менеджмент.

Технический комитет 207 ИСО (ISO/TC207) разрабатывает международные стандарты ISO в области экологического менеджмента (стандартов ИСО серии 14000). Его создание явилось одним из наиболее заметных и существенных шагов в признании деловыми (в первую очередь) кругами значимости экологических проблем, осознании необходимости устойчивого развития общества.

Основным предметом стандартов ISO серии 14000 является система экологического менеджмента (СЭМ). Поэтому центральным документом серии считается ISO 14001 — «Системы экологического менеджмента — Спецификация и руководство по применению». В отличие от остальных документов, все его требования являются «аудируемыми» — считается, что соответствие или несоответствие им конкретной организации может быть установлено с высокой степенью определенности. Именно соответствие требованиям стандарта ISO 14001 и является предметом формальной сертификации.

Стандарт ISO 14004 выступает в качестве разъяснения требований ISO 14001, дающего дополнительные (но уже не обязательные) рекомендации по созданию и функционированию систем экологического менеджмента.

Стандарты ISO 14001 и ISO 14004 разрабатывались с учетом опыта применения принципов всеобъемлющего менеджмента качества (отраженного и в стандартах ISO серии 9000) к вопросам охраны окружающей среды и рационального использования ресурсов. В свою очередь, опыт разработки и применения стандартов ISO 14001 и ISO 14004 был учтен при создании стандартов ISO 9001 и ISO 9004 версий 2000 г. В настоящее время обе серии стандартов являются полностью совместимыми. Сейчас также ведется работа над выпуском новых версий ISO 14001 и ISO 14004, в которые вносятся уточненные и более доступные для понимания, по сравнению с версиями 1996 г., формулировки.

Другие стандарты и технические отчеты (TR) ISO, входящие в серию 14000, посвящены подходам, которые могут использоваться предприятиями и организациями для снижения воздействия на окружающую среду. Все эти стандарты носят рамочный характер и им следует большинство организаций, развивающих системы экологического менеджмента или применяющих соответствующие подходы и инструменты независимо. Стандарты ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012 описывают требования к экологическому аудиту (аудиту СЭМ), общие требования к аудиторам. Опубликован стандарт, посвященный экологической оценке площадок и организаций (ISO 14015). Совсем недавно вышел в окончательном варианте общий стандарт, посвященный аудиту систем менеджмента качества и экологического менеджмента — ISO 19011. Этот стандарт заменяет собой требования ISO 14010, ISO 14011 и ISO 14012.

Стандарты ISO 14020, ISO 14021, ISO 14024, ISO/TR 14025 описывают общие требования и различные подходы к экологической маркировке, включая самодекларацию, маркировку на основе результатов исследования жизненного цикла продукции и т.п.

Стандарт ISO 14031 и технический отчет ISO/TR 14032 посвящены принципам оценки экологической результативности деятельности по контролю экологических аспектов; в них описываются основные принципы разработки и даются примеры использования систем экологических показателей.

Стандарты ISO группы 14040 посвящены оценке жизненного цикла (ОЖЦ) продукции. В нее входят ISO 14040, описывающий принципы и структуру ОЖЦ; ISO 14041, ISO 14042, ISO 14043, дающие рекомендации по выполнению различных стадий ОЖЦ. ISO/TR 14049 содержит примеры применения стандарта ISO 14041 для определения цели и области исследования по ОЖЦ, а также инвентаризационного анализа; ISO/TS 14048 определяет формат документирования данных по ОЖЦ. Подкомитетом готовится ISO/TR 14047, дающий примеры применения ISO 14042.

В целом, система международных стандартов ISO серии 14000 становится все более глубоко проработанным, обширным набором инструментов в области экологического менеджмента для предприятий и организаций самых разных направлений деятельности. На сегодня, серия ISO 14000 отражает опыт организаций-лидеров в области экологического менеджмента, при этом представляя собой общепризнанные подходы к организации природоохранной деятельности предприятий и организаций.

Экологический менеджмент понимается как добровольная деятельность предприятий по систематизации, расширению и повышению эффективности работ, направленных на снижение воздействия на окружающую среду (прежде всего, беззатратными и малозатратными мерами), рациональное использование природных ресурсов, на выполнение природоохранных проектов и программ, осуществляемая с учетом мнения всех заинтересованных сторон (государственных организаций, общественности, компаний-партнеров) и во взаимодействии с ними.

Поэтому системы экологического менеджмента, являясь гибким инструментом, позволяющим рационально использовать ограниченные ресурсы для внедрения малозатратных природоохранных мероприятий, имеют особую значимость для государств с переходной экономикой.

Начальная деятельность предприятия в рассматриваемой области должна развиваться, исходя из следующих положений:

- ЭМ не заменяет (исключает) существующую деятельность предприятия (компании) в области экологического контроля, а развивается в дополнение к ней на инициативной добровольной основе.

- ЭМ рассматривается не как разовая (эпизодическая, однократная) деятельность, а как постоянная деятельность предприятия, постепенно развивающаяся, корректируемая, дополняемая из года в год.
- ЭМ объединяет проблемы использования ресурсов, качества производимой продукции и услуг, безопасности персонала и охраны окружающей среды.
- Деятельность в области ЭМ непосредственно взаимосвязана с разнообразными прямыми и косвенными политическими и экономическими преимуществами и выгодами, реализация которых определяется умением руководства и специалистов предприятия активно использовать получаемые результаты.
- Основным условием эффективного ЭМ является последовательное вовлечение в деятельность всего персонала предприятия и реализация таким образом имеющегося потенциала беззатратных и малозатратных мероприятий и действий.
- ЭМ создает дополнительные возможности для развития и демонстрации эффективности менеджмента качества и общего менеджмента предприятия.

К другим важным обязательным условиям развития деятельности предприятия, связанной с экологическим менеджментом относятся:

- Вовлечение и активное участие специалистов предприятия в деятельности по экологическому менеджменту, начиная с первых этапов ее организации (оценка исходной экологической ситуации, разработка экологической политики, планирование).
- Независимые анализ и оценка третьей стороной (аудит) исходной экологической ситуации на предприятиях, а также достигаемых фактических результатов деятельности.
- Тщательное документирование планов, организации и результатов деятельности.
- Открытая аргументированная демонстрация предприятием любым заинтересованным сторонам своей экологической ответственности и экологической состоятельности. Разработка и распространение инициативной экологической отчетности (включая годовой экологический отчет). Активное взаимодействие со всеми внешними заинтересованными сторонами (от инвесторов, акционеров и деловых партнеров до потребителей, общественности и конкурентов).
- Принятие руководством предприятия ответственного решения и обязательств о развитии и поддержке деятельности по предотвращению воздействия на окружающую среду и экологическому менеджменту (включая выделение ресурсов, необходимых для развития деятельности в соответствии с ее намечаемыми масштабами и ожидаемыми результатами). Постоянное внимание руководства к результатам деятельности и их практическому использованию.

Руководство предприятия самостоятельно определяет собственную стратегию использования стандарта ISO 14001, исходя из возможных экономических и других преимуществ и выгод, связанных с предотвращением воздействия на окружающую среду. Деятельность в области экологического менеджмента должна начинаться с простейших целей и задач, последовательно развиваясь и усложняясь. Каждое предприятие может внести в нее свои характерные особенности и новые элементы. По мере развития деятельности возможен переход от более простых к более сложным стратегиям использования стандарта ISO 14001.

Стандарт разработан так, чтобы его можно было применить к организациям всех типов и размеров с учетом различных географических, культурных и социальных условий. Успех системы зависит от обязательств, взятых на себя на всех уровнях и всеми

подразделениями организаций, особенно высшим руководством. Такого рода система дает организации возможность устанавливать процедуры (и оценивать их эффективность), с тем, чтобы сформулировать ее экологическую политику и целевые экологические показатели, добиться соответствия этой политике и целевым показателям и продемонстрировать это соответствие другим. Общая цель этого стандарта заключается в том, чтобы поддержать меры по охране окружающей среды и предотвращению ее загрязнения при сохранении баланса с социально-экономическими потребностями. Следует заметить, что многие требования могут рассматриваться одновременно или пересматриваться в любое время.

Требования к системе управления окружающей средой

1. Общие требования

Организация должна разработать и поддерживать в рабочем состоянии систему управления окружающей средой, требования к которой приведены ниже.

2. Экологическая политика

Высшее руководство должно определить экологическую политику организации и обеспечить, чтобы эта политика:

а) соответствовала характеру, масштабу и воздействиям на окружающую среду деятельности организации, продукции или услуг;

б) включила обязательство в отношении постоянного улучшения окружающей среды и предотвращения ее загрязнения;

в) включала обязательство в отношении соответствия надлежащему природоохранному законодательству и регламентам, а также другим требованиям, с которыми организация согласилась;

г) предусматривала основу для установления целевых и плановых экологических показателей и их анализа;

д) документально оформлялась, внедрялась, поддерживалась, а также доводилась до сведения всех служащих;

е) были доступна для общественности.

3. Планирование

3.1 Экологические аспекты

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуру(ы) идентификации экологических аспектов своей деятельности, продукции или услуг, которые она может контролировать и на которые она предположительно может влиять, с тем чтобы определить те аспекты, которые оказывают или могут оказывать значительные воздействия на окружающую среду. Организация должна гарантировать, что аспекты, связанные с этими значительными воздействиями, приняты во внимание при определении целевых экологических показателей организации.

Организация должна постоянно актуализировать эту информацию.

3.2 Требования законодательных актов и другие требования

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуру идентификации требований законодательных актов и других требований и получение доступа к тем требованиям, с которыми организация соглашается и которые применяются к экологическим аспектам ее деятельности, продукции или услуг.

3.3 Целевые и плановые экологические показатели

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии документально оформленные целевые и плановые экологические показатели для каждого соответствующего подразделения и уровня в рамках этой организации.

При установлении и анализе своих целевых показателей организация должна учитывать требования законодательных актов и другие требования, свои важные экологические аспекты, свои технологические варианты, свои финансовые, эксплуатационные потребности и потребности бизнеса, а также точку зрения заинтересованных сторон.

Целевые и плановые экологические показатели должны быть согласованы с экологической политикой, включая обязательство по предотвращению загрязнения окружающей среды.

3.4 Программа(ы) управления окружающей средой

Организация должна разрабатывать и поддерживать в рабочем состоянии программу(ы) достижения своих целевых и плановых экологических показателей. Такая программа должна включать:

а) распределение ответственности за достижение целевых и плановых экологических показателей для каждого соответствующего подразделения и уровня в рамках организации;

б) средства и сроки, в которые они должны быть достигнуты.

Если проект связан с новыми разработками и новыми или модифицированными видами деятельности, продукции или услуг, то программа должна быть изменена там, где это необходимо, чтобы обеспечить применимость системы управления окружающей средой к такому проекту.

4. Внедрение и функционирование

4.1 Структура и ответственность

Обязанности, ответственность и полномочия должны быть определены, документально оформлены и доведены до сведения всех, кого это касается, с тем чтобы содействовать эффективному управлению окружающей средой.

Руководство организации должно предоставить ресурсы, необходимые для внедрения системы управления окружающей средой и для контроля за ней. Ресурсы включают в себя людские ресурсы, специальные знания и опыт, технологию и финансовые ресурсы.

Высшее руководство организации должно назначать своего(их) специального(ых) представителя(ей), который(е) независимо от других обязанностей должен(ны) иметь определенные ответственность и полномочия для того, чтобы:

а) гарантировать, что требования системы управления окружающей средой выполняются и поддерживаются на надлежащем уровне в соответствии с настоящим стандартом;

б) представлять отчеты о функционировании системы высшему руководству для анализа и в качестве основы для совершенствования системы управления окружающей средой.

4.2 Обучение, осведомленность и компетентность

Организация должна определять свои потребности в обучении персонала.

Она должна требовать, чтобы весь персонал, чья работа может в значительной степени повлиять на окружающую среду, прошел соответствующее обучение.

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры, позволяющие ее служащим или сотрудникам каждого соответствующего подразделения и уровня понимать:

а) важность соответствия экологической политике, процедурам и требованиям системы управления окружающей средой;

б) существенные, реальные или потенциальные воздействия своей деятельности на окружающую среду и пользу в повышении персональной эффективности для окружающей среды;

в) свои обязанности и свою ответственность в деле достижения соответствия экологической политике и процедурам, а также требованиям системы управления окружающей средой, включая требования подготовленности к аварийным ситуациям и к реагированию на них;

г) потенциальные последствия отступлений от установленных рабочих процедур.

Персонал, выполняющий работы, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду, должен обладать компетентностью, обусловленной соответствующим образованием, подготовкой и/или практическим опытом.

4.3 Связь

Относительно своих экологических проектов и системы управления окружающей средой организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры:

а) внутренней связи между различными уровнями и подразделениями организации;

б) получения надлежащих сообщений от внешних заинтересованных сторон, их документального оформления и ответа на них.

Организация должна предусмотреть процессы внешних сообщений о своих важных экологических аспектах и регистрации своих решений.

4.4 Документация системы управления окружающей средой

Организация должна определять и поддерживать в актуальном состоянии информацию на бумажном или электронном носителе для:

а) описания основных элементов системы административного управления и их взаимодействия;

б) указания связанной с ними документации.

4.5 Управление документацией

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры управления всеми документами, которые требуются согласно настоящему стандарту для того, чтобы:

а) их можно было найти;

б) они периодически анализировались, пересматривались по мере необходимости и утверждались на предмет их адекватности уполномоченным персоналом;

в) текущие издания соответствующих документов были доступны во всех местах, где проводятся работы, важные для эффективного функционирования системы управления окружающей средой;

г) устаревшие документы сразу изымались из всех пунктов рассылки и применения или каким-либо другим способом предотвращалось их непреднамеренное использование;

д) любые устаревшие документы, оставленные для юридических целей и/или для сохранения сведений о них, надлежащим образом идентифицировались.

Документация должна быть удобочитаемой, датированной (даты пересмотра также должны быть указаны), легко идентифицируемой. Она должна содержаться в

порядке и храниться в течение указанного срока. Должны быть установлены процедуры и определены обязанности, касающиеся разработки и актуализации документов различного вида. Процедуры должны поддерживаться в рабочем состоянии.

4.6 Управление операциями

Организация должна идентифицировать те операции и виды деятельности, которые связаны с идентифицированными важными экологическими аспектами, согласующимися с ее политикой, целевыми и плановыми экологическими показателями. Организация должна планировать эти виды деятельности, включая техническое обслуживание, с тем чтобы гарантировать их выполнение в заданных условиях путем:

а) установления и поддержания в рабочем состоянии процедур, рассчитанных на ситуации, когда отсутствие процедур может привести к отступлениям от экологической политики, целевых и плановых экологических показателей,

б) обусловливания в процедурах рабочих критериев;

в) установления и поддержания в рабочем состоянии процедур, связанных с идентифицируемыми важными экологическими аспектами товаров и услуг, используемых организацией, и передачи сообщения о соответствующих процедурах и требованиях поставщикам и подрядчикам.

4.7 Подготовленность к аварийным ситуациям и реагирование на них

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры идентификации возможности возникновения катастроф и аварийных ситуаций к реагирования на них, а также предотвращения и смягчения воздействий на окружающую среду, которые могут быть связаны с этими ситуациями.

Организация должна анализировать и пересматривать, в случае необходимости, процедуры, касающиеся ее подготовленности к аварийным ситуациям и реагирования на них, особенно после возникновения катастрофы или аварийной ситуации.

Организация также должна периодически проверять такие процедуры, если это осуществимо.

5. Проведение проверок и корректирующие действия

5.1 Мониторинг и измерения

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии документированные процедуры регулярного мониторинга и измерения основных характеристик своих операций и видов деятельности, которые могут существенно воздействовать на окружающую среду. Сюда следует отнести регистрацию информации для того, чтобы проследить за исполнением, надлежащими мерами по оперативному контролю и за соответствием целевым и плановым экологическим показателям организации.

Аппаратура контроля должна поверяться и поддерживаться в рабочем состоянии, а записи, касающиеся этих процессов, должны сохраняться согласно процедурам, установленным организацией.

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии документированную процедуру периодического оценивания соответствия действующим природоохранному законодательству и регламентам.

5.2 Несоответствие и корректирующие и предупреждающие действия

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры по определению ответственности и полномочий относительно выявления и изучения несоответствия, принятия мер для смягчения любых причиненных воздействий, а также по инициированию и совершению корректирующих и предупреждающих действий.

Любое корректирующее или предупреждающее действие, предпринятое для устранения причин действительного и потенциального несоответствий, должно быть пропорционально важности проблем и соразмерно выявленному воздействию на окружающую среду.

Организация должна провести и зарегистрировать любые изменения в документированных процедурах в результате корректирующих и предупреждающих действий.

5.3 Зарегистрированные данные

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии процедуры идентификации, ведения и размещения зарегистрированных данных об окружающей среде. Эти данные должны включать в себя сведения об обучении и результаты аудитов и проведенных анализов.

Зарегистрированные данные об окружающей среде должны быть удобочитаемыми, идентифицируемыми и прослеживаемыми по охваченным видам деятельности, продукции или услуге. Эти экологические данные должны храниться и вестись таким образом, чтобы их можно было легко найти и защитить от повреждений, порчи или потери. Срок их хранения должен быть установлен и зафиксирован.

Зарегистрированные данные должны актуализироваться, как это необходимо для системы и организации, с тем чтобы продемонстрировать соответствие требованиям настоящего стандарта.

5.4 Аудит системы управления окружающей средой

Организация должна устанавливать и поддерживать в рабочем состоянии программу(ы) и процедуры периодических аудитов системы управления окружающей средой, проводимых для того, чтобы:

а) определить:

1) соответствует ли система управления окружающей средой запланированным мероприятиям по управлению окружающей средой, в том числе требованиям настоящего стандарта,

2) должным ли образом система управления окружающей средой реализуется и поддерживается в рабочем состоянии,

б) предоставить информацию о результатах аудита руководству.

Программа аудита для организации, включая любой график, должна быть основана на значимости, с экологической точки зрения, проверяемой деятельности и на результатах предыдущих аудитов. Для того чтобы быть исчерпывающими, процедуры аудита должны охватывать область распространения аудита, частоту и методологию его проведения, а также ответственность и требования к проведению аудитов и регистрации результатов.

б. Анализ со стороны руководства

Высшее руководство организации должно анализировать систему управления окружающей средой через установленные им промежутки времени, с тем чтобы обеспечить ее постоянную пригодность, адекватность и эффективность. Процесс анализа со стороны руководства должен обеспечивать сбор информации, необходимой руководству для проведения оценивания. Анализ должен документально оформляться.

Анализ со стороны руководства должен проводиться для определения возможной потребности в изменениях политики, целевых показателей и других элементов системы управления окружающей средой в свете результатов аудита системы, изменившихся обстоятельств к обязательствам по постоянному улучшению.

4.3. «О техническом регулировании»

Федеральный закон "О техническом регулировании"

Федеральный закон "О техническом регулировании" (с изменениями от 9 мая 2005 г.) принят Государственной Думой 15 декабря 2002 года, одобрен Советом Федерации 18 декабря 2002 года

Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при: разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации; разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг; оценке соответствия.

Федеральный закон также определяет права и обязанности участников регулируемых настоящим Федеральным законом отношений.

2. Требования к функционированию единой сети связи Российской Федерации и к продукции, связанные с обеспечением целостности, устойчивости функционирования указанной сети связи и ее безопасности, отношения, связанные с обеспечением целостности единой сети связи Российской Федерации и использованием радиочастотного спектра, соответственно устанавливаются и регулируются законодательством Российской Федерации в области связи.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на государственные образовательные стандарты, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг.

Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

аккредитация - официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры - обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры,

устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба;

декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;

декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

заявитель - физическое или юридическое лицо, осуществляющее обязательное подтверждение соответствия;

знак обращения на рынке - обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов;

знак соответствия - обозначение, служащее для информирования приобретателей о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту;

идентификация продукции - установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам;

контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов - проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки;

международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией;

национальный стандарт - стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации;

орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации;

оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту;

подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;

продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда;

сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;

сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров;

система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом;

стандарт - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и

утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

стандартизация - деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг;

техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);

форма подтверждения соответствия - определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Принципы технического регулирования

Техническое регулирование осуществляется в соответствии с принципами:

- применения единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;
- независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей;
- единой системы и правил аккредитации;
- единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;
- единства применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;
- недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;
- недопустимости совмещения полномочий органа государственного контроля (надзора) и органа по сертификации;

- недопустимости совмещения одним органом полномочий на аккредитацию и сертификацию;
- недопустимости внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Содержание и применение технических регламентов

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие: безопасность излучений; биологическую безопасность; взрывобезопасность; механическую безопасность; пожарную безопасность; промышленную безопасность; термическую безопасность; химическую безопасность; электрическую безопасность; ядерную и радиационную безопасность; электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования; единство измерений.

Цели и принципы стандартизации

Стандартизация осуществляется в целях:

- повышения уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов;
- повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечения научно-технического прогресса;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг;
- рационального использования ресурсов;
- технической и информационной совместимости;
- сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных;
- взаимозаменяемости продукции.

Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;
- применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям Российской Федерации, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям либо Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона;
- недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

- обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

Подтверждение соответствия

Цели подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров;
- содействия приобретателям в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Принципы подтверждения соответствия

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

2. Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов

Органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными на проведение государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора)).

2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется должностными лицами органов государственного контроля (надзора) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 294 установлено, что Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет контроль и надзор за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти

Объекты государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется в отношении продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов.

2. В отношении продукции государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется исключительно на стадии обращения продукции.

3. При осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов используются правила и методы исследований (испытаний) и измерений, установленные для соответствующих технических регламентов в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 7 настоящего Федерального закона.

Полномочия органов государственного контроля (надзора)

Федеральным законом от 9 мая 2005 г. N 45-ФЗ в пункт 1 статьи 34 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования указанного Федерального закона

1. На основании положений настоящего Федерального закона и требований технических регламентов органы государственного контроля (надзора) вправе:

требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, или их копий, если применение таких документов предусмотрено соответствующим техническим регламентом;

осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения;

приостановить или прекратить действие декларации о соответствии или сертификата соответствия;

привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

принимать иные предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в целях недопущения причинения вреда.

2. Органы государственного контроля (надзора) обязаны:

проводить в ходе мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов разъяснительную работу по применению законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, информировать о существующих технических регламентах;

соблюдать коммерческую тайну и иную охраняемую законом тайну;

соблюдать порядок осуществления мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов и оформления результатов таких мероприятий, установленный законодательством Российской Федерации;

принимать на основании результатов мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов меры по устранению последствий нарушений требований технических регламентов;

направлять информацию о несоответствии продукции требованиям технических регламентов в соответствии с положениями главы 7 настоящего Федерального закона;

осуществлять другие предусмотренные законодательством Российской Федерации полномочия.

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Экономическая ответственность за экологические правонарушения и ущерб, наносимый окружающей природной среде.

Экологическая ответственность.

Экологическая ответственность – сложный социальный и эколого-правовой институт: в перспективном смысле – это обязанность соблюдать нормы взаимоотношений общества и природы с целью сохранения научно-обоснованного сочетания экологических и экономических интересов, в ретроспективном – обязанность претерпевать неблагоприятные последствия нарушения норм взаимодействия общества и природы. В основе экологической ответственности лежит экологическое нарушение, которое выражается в несоблюдении или невыполнении норм, обеспечивающих гармоничное, научно-обоснованное сочетание экологии и экономики в процессе общественного развития. В основе экологических нарушений – объективное противоречие между экологическими и экономическими интересами, существующее в системе «общество-природа». Экологическими нарушениями следует считать не согласованное с интересами охраны экологической среды поведение человека, продиктованное удовлетворением экономических потребностей, причиняющее вред природной среде.

Таким образом, экологическая ответственность – это экономико-правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде. Экологическая ответственность выполняет три функции: стимулирующую, компенсационную, превентивную. Стимулирующая функция проявляется в наличии экономических и правовых стимулов, понуждающих в охране экологических интересов; компенсационная направлена на восстановление потерь природной среды в форме натуральной или денежной компенсации; превентивная предупредительно воздействует на поведение контрагента путем применения мер наказания и взыскания ущерба. Существуют экономическая и юридическая формы данной ответственности. Экономическая ответственность базируется на правомерной деятельности и регулируется экономическими методами. Юридическая ответственность порождается неправомерными деяниями и регулируется административно-правовыми методами. Экономическая ответственность в отличие от юридической, которая наступает по факту правонарушения, возникает по факту причинения вреда.

Механизм эколого-экономической ответственности зависит от конкретных видов данной ответственности. В законодательстве закреплены следующие ее виды в сфере взаимодействия общества и природы: обязательные платежи предприятий за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в воздух и водоемы, за захоронение вредных отходов; возмещение потерь сельско- и лесохозяйственного производства при изъятии земель; взимание платы за использование вод в промышленности.

Эколого-правовая ответственность – одна из разновидностей юридической ответственности, действующая в системе российского права. Первая ее часть возникает из природоохранных правоотношений по факту нарушения требований охраны природной среды. Вторая часть рождается из уголовных, административных, гражданских, трудовых правоотношений, возникающих в связи с применением соответствующих санкций за допущенные правонарушения.

Экологическое правонарушение – это виновное, противоправное деяние, посягающее на установленный в РФ экологический правопорядок и причиняющее вред природной среде либо создающее реальную угрозу такого причинения. Субъектами экологического правонарушения являются предприятия, объединения и т.д., а также должностные лица и граждане. Объектами нарушения является природная среда, охраняемая законом от загрязнения, истощения и разрушения. Экологические правонарушения классифицируются по предмету правонарушения, объекту, санкциям, способам причинения вреда и общественной опасности.

Причинами экологических правонарушений являются, например, недостатки законодательства, что проявляется в трех видах: наличие пробела, несовершенство правовой нормы и противоречивость правовой нормы. Основной причиной все-таки следует признать господство потребительской психологии. Поэтому одной из принципиальных особенностей нового подход к охране окружающей среды является экологическая революция в сознании человека. Она выражается в повороте его миропонимания от потребительского отношения к природе к рациональному использованию ее богатств.

Экологический контроль. (Задачи контроля, государственный экологический контроль, производственный экологический контроль, муниципальный экологический контроль).

Глава XI. ФЗ "Об охране окружающей среды" регламентирует контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль).

Задачи контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля)

1. Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

2. В Российской Федерации осуществляется государственный, производственный, муниципальный и общественный контроль в области охраны окружающей среды. Федеральным законом от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ в статью 65 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2006 г.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль)

1. Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральные государственные инспектора в области охраны окружающей среды), устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. Перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный экологический контроль (государственные инспектора в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации), устанавливается в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

5. Запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)

1. Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

2. Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны предоставить сведения об организации производственного экологического контроля в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный контроль в порядке, установленном законодательством.

Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) и общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

2. Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

3. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

4. *Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.*

5. *Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.*

*Следует принять во внимание, что сама система мониторинга не включает деятельность по управлению качеством среды, но является источником необходимой для принятия экологически значимых решений информации. Термин **контроль**, нередко употребляющийся в русскоязычной литературе для описания аналитического определения тех или иных параметров (например, контроль состава атмосферного воздуха, контроль качества воды водоемов), следует использовать только в отношении деятельности, предполагающей принятие активных регулирующих мер.*

Система комплексного экологического мониторинга (СЭМ). Мониторинг окружающей среды в зоне влияния отходов.

Государственный экологический мониторинг окружающей среды - основные положения Главы 10 ФЗ "Об охране окружающей среды".

Согласно главе X. ФЗ, «Об охране окружающей среды» ст. 63:

1. *Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.*

2. *Порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) устанавливается Правительством Российской Федерации.*

3. *Информация о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученная при осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), используется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для разработки прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений, разработки федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.*

Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется законодательством.

Государственный экологический мониторинг основывается на системах национального мониторинга, которые функционируют в различных государствах согласно как международным требованиям, так и специфическим подходам, сложившимся исторически или обусловленным характером наиболее остро стоящих экологических проблем. Международные требования, которым должны удовлетворять национальные системы-участники ГСМОС, включают единые принципы разработки программ (с учетом приоритетных факторов воздействия), обязательность наблюдений за объектами, имеющими глобальную значимость, передачу информации в Центр ГСМОС.

Экологический мониторинг, назначение, понятие.

Виды экологического мониторинга: мониторинг источников воздействия на окружающую среду, мониторинг состояния окружающей среды.

В соответствии со ставшим уже каноническим определением, экологический мониторинг - информационная система наблюдений, оценки и прогноза изменений в состоянии окружающей среды, созданная с целью выделения антропогенной составляющей этих изменений на фоне природных процессов.

Под экологическим мониторингом следует понимать организованный мониторинг окружающей среды, при котором, во-первых, обеспечивается постоянная оценка экологических условий среды обитания человека и биологических объектов (растений, животных, микроорганизмов и т.д.), а также оценка состояния и функциональной ценности экосистемы, во-вторых, создаются условия для определения корректирующих действий в тех случаях, когда целевые показатели экологических условий не достигаются.

В систему мониторинга должны входить следующие основные процедуры:

- выделение (определение) объекта наблюдения;*
- обследование выделенного объекта наблюдения;*
- составление информационной модели для объекта наблюдения;*
- планирование наблюдений;*
- оценка состояния объекта наблюдения и идентификация его информационной модели;*
- прогнозирование изменения состояния объекта наблюдения;*
- представление информации в удобной для использования форме и доведения ее до потребителя.*

**Единая государственная система экологического мониторинга (ЕГСЭМ),
Постановление правительства РФ N 1229 от 24.11.93 г о создании ЕГСЭМ.**

Единая государственная система экологического мониторинга представляет собой организационно и технически оформленную государственную информационно-измерительную макросистему наблюдений, оценки состояния окружающей природной среды, прогнозирования ее изменений под влиянием антропогенных и природных факторов. ЕГСЭМ состоит из функциональных систем мониторинга (ФСМ), в ведении которых

осуществление мониторинга отдельных природных сред, природных объектов (ресурсов), источников антропогенного воздействия, а также геосистем / экосистем.

ЕГСЭМ имеет два основных иерархических уровня - **федеральный и территориальный**. На территориальном уровне ЕГСЭМ проводится организация и функционирование экологического мониторинга в пределах территории субъекта Российской Федерации. Федеральный уровень ориентирован на принятие решений в области охраны окружающей среды федеральными органами государственного управления, территориальный уровень, соответственно, - принятие решений на уровне органов управления субъектов Федерации.

Методы экологического мониторинга

Методы, используемые в экологическом мониторинге для получения данных о состоянии природной среды и антропогенных источниках воздействия на нее, подразделяются на три группы - физико-химические и био-химические измерения, биоиндикаторные методы и методы дистанционного зондирования земли (ДЗЗ).

Физико-химические методы составляют основу получения данных о химическом составе и физических свойствах природных сред, природных объектов, а также об антропогенных источниках воздействия на них. В основе этих методов лежит последовательность операций - < отбор проб (образцов) - аналитические измерения >. В зависимости от организации этого цикла физико-химические методы подразделяются на методы прямого определения переменных в точке наблюдения и на методы, основанные на взятии проб (образцов) в точке наблюдения с последующим их анализом в лабораторных условиях. Методы прямого определения переменных в точке наблюдения используются в автоматизированных измерительных системах и в передвижных информационно-измерительных комплексах. В экологическом мониторинге исследуются пробы (образцы) пяти основных типов: воздуха, воды, почв, отложений и биоты.

Биоиндикаторные методы являются разновидностью индикационного подхода, суть которого заключается в определении состояния одной системы по состоянию других систем, более доступных для исследования и измерения. Исследуемые системы носят название индикаторов. В биоиндикационных методах в качестве индикаторов используются организмы или группы организмов, которые аккумулируют вредные вещества или реагируют на их присутствие проявлениями изменений своих жизненных функций. Биоиндикаторы подразделяются на реактивные и аккумулятивные. К первым относятся организмы, которые раньше и отчетливее других демонстрируют изменения в обмене веществ, ко вторым - организмы, которые сначала насыщаются вредными веществами, а уже затем демонстрируют реакцию с ярко выраженными изменениями. В биоиндикации следует различать показательные, мониторные и тестовые организмы. Показательные организмы характеризуются способностью данного организма демонстрировать присутствие или отсутствие определенного фактора. Так, например, каждый вид может присутствовать в более или менее ограниченной области экологической системы, поэтому присутствие или отсутствие вида позволяет сделать заключение о свойствах меторасположения. Биотесты служат для установления факторов токсичности тех или иных веществ или их аккумулирующие свойства. Мониторные организмы позволяют исследовать изменения, происшедшие в определенный промежуток времени. При применении биоиндикаторов используются два подхода:

пассивный мониторинг, когда в качестве биоиндикаторов используются организмы, существующие в экосистеме,

активный мониторинг, когда организмы в стандартной форме вносятся в экосистему.

Экологический паспорт промышленного предприятия.

Экологический паспорт промышленного предприятия как нормативно-технический документ был утвержден и впервые введен в действие в январе 1990 г. В нем сформулированы экологические права и обязанности предприятий и хозяйственных объектов. Основой для разработки экологического паспорта промышленного предприятия являются основные показатели производства, проекты расчетов ПДВ, нормы ПДС, разрешение на природопользование, паспорта газоочистных и водоочистных сооружений и установок по утилизации и использованию отходов, формы государственной статистической отчетности и другие нормативные и нормативно-технические документы.

В экологический паспорт предприятия включены следующие сведения и показатели:

1) сведения об объеме и характере производства, технологии, природоохранном оборудовании, расходах сырья и выпуске продукции;

2) информация об объемах и видах потребляемых природных ресурсов и объемах и видах веществ, загрязняющих окружающую среду;

3) сведения о разрешении на выброс (изъятие) природного вещества, природных ресурсах, лимитах изъятия и нормативах выбросов по отдельным загрязнителям;

4) технология очистки и обезвреживания отходов, система технического контроля за выбросами;

5) экологическая характеристика выпускаемой продукции;

6) сведения о размещении отходов, а также размер санитарно-защитной зоны;

7) отдельно в виде справки с указанием времени, объемов и состава приводят данные о залповых выбросах в атмосферу загрязняющих веществ, об аварийных и залповых сбросах загрязняющих веществ со сточными водами, о внеплановых и аварийных случаях сброса в почву и захоронения загрязняющих веществ. На основании данных этого раздела рассчитывают величины ущерба от загрязнения атмосферы, гидросферы и почвы, а также размеры платежей за нормативные, сверхнормативные и аварийные (залповые) выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду.

06.09.2001 вышло Методическое письмо МПР России номер:33-01-8/3047«Об экологическом паспорте» следующего содержания:

В связи с запросами об экологическом паспорте МПР России сообщает следующее. Постановлением Госстандарта России от 11.09.2000 N 218-ст. вводится в действие с 1 июля 2001 года ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 "Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы" с одновременной отменой ГОСТ 17.0.0.04-90 "Охрана природы. Экологический паспорт промышленного предприятия. Основные положения".

ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 носит рекомендательный характер, не отменяет и не заменяет другие нормативные природоохранные документы, в т.ч. по вопросам нормирования выбросов, сбросов, размещения отходов. Приложение А к указанному стандарту, содержащее форму экологического паспорта, также рекомендуемое.

В связи с этим, принятие решения о целесообразности ведения экологического паспорта остается за природопользователем.

Подписано: Руководитель Департамента охраны окружающей среды и экологической безопасности, член Коллегии МПР России А.М. Амирханов